



**Информационный  
Бюллетень  
№1(92)**

**АПРЕЛЬ 2025**

Контрольно-счетная палата Томской области представляет «Информационный бюллетень» №1(92) за период с 1 января по 31 марта 2025 года.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетного органа по следующим темам:

Опубликованы отчеты Контрольно-счетной палаты по результатам проведения семи мероприятий, основные этапы работ по которым проведены в конце 2024 года, отчеты сформированы в первом квартале текущего года.

Запущен цикл обучающих встреч по цифровизации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Также на страницах Бюллетеня можно ознакомиться с рубриками «**Нормотворчество**», «**Об участии в заседаниях Законодательной Думы**», «**О Кадрах**».

Самым заметным событием стало формирование **отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области за 2024 год**.

В завершении выпуска информация о профессиональном развитии работников КСП Томской области.

## Оглавление

ОБ ОТЧЕТЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП В 2024 ГОДУ .....	4
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ .....	6
ОБ ОБ УЧАСТИИ В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ .... <b>Ошибка! Закладка не определена.</b>	
О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КСП .....	10
НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	14
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ .....	15
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности и соответствия региональных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по региональным налогам целям государственных программ и целям социально-экономической политики Томской области».....	15
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области» .....	22
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, включая оценку эффективности деятельности по формированию программы перевозок и расходования субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области» в 2023 году» .....	38
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности администраторов доходов консолидированного бюджета Томской области в части платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального (местного) значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» .....	42
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ финансового обеспечения оказания медицинской помощи ОГАУЗ «Стрежевская городская больница».....	45
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления и использования государственного имущества Томской области областными учреждениями (выборочно)».....	53
О РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ.....	67
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ .....	68
О НАГРАЖДЕНИИ .....	69
ВКС, СЕМИНАРЫ.....	70

## ОБ ОТЧЕТЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП В 2024 ГОДУ

Контрольно-счетная палата Томской области опубликовала отчет о деятельности за 2024 год.

В прошедшем году Контрольно-счетная палата Томской области сосредоточила свои усилия на профилактике и предупреждении негативных последствий, а также на совершенствовании деятельности, как самой палаты, так и системы государственного контроля в целом.

### **Основные результаты:**

Проведено **52 плановых мероприятия**, из которых 41 завершено в 2024 году, отчеты по 11 мероприятиям сформированы в январе 2025 года.

Вне плана проведен мониторинг реализации национального проекта «Экология», подготовлены **6 заключений** на проекты законов о внесении изменений в бюджеты и **27 экспертиз** проектов нормативно-правовых актов.

План работы сформирован с учетом **17 поручений депутатского корпуса, 3 внеплановых поручений Губернатора Томской области и 3 совместных мероприятий** со Счетной палатой Российской Федерации.

### **Смещение акцентов на экспертно-аналитическую деятельность:**

Проведено **27 экспертно-аналитических мероприятий** (в 2023 году — 19) и **14 контрольных мероприятий** (в 2023 году — 18).

Объектами аудита стали **45 исполнительных органов**, органов местного самоуправления, организаций и учреждений.

Объем проверенных (исследованных) средств составил **112 млрд рублей**, из которых **105 млрд рублей** (94 %) исследованы в рамках экспертно-аналитических мероприятий.

### **Ключевые направления аудита:**

#### **Аудит бюджетного процесса:**

Проведены внешняя проверка и проверка проектов бюджетов областного бюджета и бюджета ТФОМС.

Осуществлен мониторинг исполнения бюджетов высокодотационных Тегульдетского и Чаинского районов.

#### **Аудит в сфере ЖКХ:**

Оценен капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

Проверена деятельность МУП «Теплотехник».

**Аудит в сфере сельского хозяйства:**

Проанализировано развитие рыбохозяйственного комплекса.

Оценена реализация программы по подготовке специалистов для АПК.

**Аудит эффективности государственного управления:**

Проведен анализ управления объектами государственной собственности, включая объекты культурного наследия.

Проверена деятельность четырех областных учреждений.

**Аудит в сфере социальной политики:**

Исследованы формирование тарифов на оплату медицинской помощи, реализация проекта по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, обеспечение жильем детей-сирот.

**Аудит капитальных вложений:**

Проанализирована структура и объем незавершенного строительства.

Оценена реализация программы по капитальному ремонту муниципальных спортивных сооружений.

**Аудит в сфере закупок:**

Совместно со Счетной палатой РФ исследована деятельность заказчиков при осуществлении закупок капитального ремонта и строительства объектов социальной сферы.

**Аудит в сфере промышленности и инвестиционной деятельности:**

Оценены концессионные соглашения.

**Аудит целей устойчивого развития:**

Дана оценка деятельности органов местного самоуправления по установлению ставок налога на имущество физических лиц.

**Выявленные нарушения и недостатки:**

Общая сумма нарушений составила **5,1 млрд рублей**, что на **4,3 млрд рублей** превышает показатель 2023 года.

**Основные причины роста:**

- Неэффективное использование бюджетных средств и имущества (3,3 млрд рублей).

- Недостатки при формировании проекта бюджета (900 млн рублей).

- Недостатки при ведении учета и составлении отчетности (400 млн рублей).

- Недостатки при осуществлении закупок

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ

В своей работе Контрольно-счетная палата Томской области тесно взаимодействует со Счетной палатой РФ. 26 марта 2025 года, председатель КСП Ирина Жалонкина приняла участие во встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Сергея Штогринина с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в формате ВКС.

Основной темой встречи стал вопрос реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



В рамках мероприятия председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина представила доклад на тему «Основные проблемы, возникающие при обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области».

Представители контрольно-счетных органов Вологодской области, Республик Алтай, Адыгея и Мордовия также поделились опытом решения задач, стоящих перед регионами, в сфере предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями данной категории граждан.

Как один из механизмов преодоления проблемы обеспечения жильем детей-сирот, КСП Томской области предложила рассмотреть вопрос упрощения процедур приобретения жилых помещений на вторичном рынке у физических лиц-собственников, путем внесения поправок в Федеральный закон № 44-ФЗ.



В ходе обсуждения Сергей Штогрин поддержал рекомендации Палаты Томской области органам исполнительной власти о внедрении практик других регионов и разработке нормативно-правового акта на региональном уровне по установлению единой предельной нормы по субъекту с учетом расчета экономической оценки рыночной стоимости и потребности обеспечения жильем внутри региона по муниципальным образованиям.

## ОБ УЧАСТИИ В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ

**21 января 2025 года** на заседании Совета Законодательной Думы, состоявшемся, председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина представила результаты шести экспертно-аналитических мероприятий, в которых основное внимание было уделено анализу формирования доходов консолидированного бюджета Томской области и повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Так, председатель КСП представила результаты проверок годового отчета об исполнении бюджетов Тегульдетского и Чаинского районов, а также итоги мероприятия по проверке влияния решений органов местного самоуправления по принятым ставкам налога на имущество граждан на формирование налоговых доходов муниципальных образований.

Также председатель доложила об итогах исполнения госпрограммы по развитию транспортной инфраструктуры региона и результатах анализа расходов, направленных на деятельность некоммерческих организаций.

**5 февраля** на заседании Совета Законодательной Думы председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина доложила о результатах двух контрольных и трех экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе заседания обсуждались результаты, проведенного КСП параллельно со Счетной палатой РФ, контрольного мероприятия по проверке реализации в регионе национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах. Депутаты приняли отчет к сведению.

Оживленную дискуссию среди парламентариев вызвал отчет о результатах экспертно-аналитического (параллельного со Счетной палатой Российской Федерации) мероприятия, в рамках которого КСП провела анализ эффективности реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ. Депутаты подчеркнули необходимость пересмотра нормативно-правовой базы, регулирующей заключение и исполнение концессионных соглашений в сфере модернизации коммунальной инфраструктуры в Томской области. Особое внимание следует уделить вопросам контроля за реализацией этих соглашений, включая установление приоритетов при проведении работ и проведение экономической оценки на региональном уровне на стадии рассмотрения муниципальных проектов.

Отдельной темой для обсуждения стал отчет о результатах мониторинга принимаемых мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Депутаты поддержали позицию Палаты о необходимости разработки и утверждения администрацией области административного регламента по предоставлению государственной услуги по обеспечению жилыми помещениями граждан этой категории.

Контрольно-счетной палате было предложено дополнительно рассмотреть вопрос изменения нормативов предоставления жилья детям-сиротам, с учетом текущей ситуации на рынке недвижимости и планов по строительству новых жилых объектов принимая во внимание опыт других регионов Российской Федерации.

Также депутаты обсудили и приняли отчет о результатах проверки законности и правомерности использования бюджетных средств, выделенных Томскому району на финансирование деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений, в части расходов на оплату труда сотрудников и обеспечения учебными комплектами в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

В рамках повестки дня также заслушан отчет КСП о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу формирования тарифов на оплату медицинской помощи в системе ОМС Томской области. Областными депутатами отчет принят, Администрации Томской области предложено дополнительно изучить рекомендации Контрольно-счетной палаты.

**12 февраля** прошло заседание Совета Законодательной Думы, на котором депутаты заслушали отчеты о результатах пяти, проведенных Контрольно-счетной палатой Томской области мероприятиях. В рамках повестки Совета депутаты заслушали результаты контрольного мероприятия по проверке обоснованности и правомерности расходования средств областного бюджета на осуществление деятельности ОГКУ «Облстройзаказчик». Отчет принят к сведению.

Также депутаты обсудили отчет о результатах контрольного мероприятия по проверке эффективности использования бюджетных средств на капитальный ремонт здания Октябрьского отделения Светленской районной больницы. В результате рассмотрения данного вопроса депутаты приняли отчет и рекомендовали Контрольно-счетной палате продолжить контроль за выполнением рекомендаций данных Департаменту здравоохранения Томской области и ОГАУЗ «Светленская районная больница».

Отдельной темой для обсуждения стал отчет о результатах анализа структуры и объемов незавершенного строительства (ОНС) и не востребовавшей проектно-сметной документации, финансирование которых осуществлялось из областного бюджета. Председатель КСП в своем выступлении подчеркнула, что, несмотря на успешный ввод в эксплуатацию двух крупных объектов в 2023 году – хирургического корпуса онкологического диспансера в Томске и 53-километрового участка автодороги Камаевка-Асино-Первомайское (с общим объемом вложений 4,14 млрд рублей), проблема незавершенного и приостановленного капитального строительства продолжает оставаться актуальной для области. Депутаты предложили КСП Томской области продолжить контроль выполнения ГРБС и муниципальными образованиями (балансодержателей) мероприятий по поэтапному сокращению количества объектов незавершенного строительства. Также на комитете Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию рассмотреть информацию Департамента строительства Томской области о проделанной работе с балансодержателями и по ведению регионального реестра объектов незавершенного строительства.

В ходе заседания парламентариями заслушан и принят к сведению отчет о результатах оценки эффективности управления и распоряжения объектами недвижимого имущества государственной собственности, в том числе объектами культурного наследия федерального и регионального значения. Депутаты поддержали позицию КСП по вопросу необходимости проведения работ по разделению предмета охраны на охраняемый предмет и не подлежащей охране предмет (выделение на объектах культурного наследия элементов, которые не относятся к его предмету охраны), в целях экономии бюджетных средств при реставрационных работах таких объектов.

Завершающим вопросом для рассмотрения на Совете Думы был отчет по результатам контрольного мероприятия по проверке эффективности финансово-

хозяйственной деятельности за 2022-2023 ОГУП «Областное ДРСУ». Учитывая значимость предприятия для поддержания и развития дорожной инфраструктуры региона, областные депутаты предложили рассмотреть информацию Администрации Томской области о финансовом состоянии ОГУП и предпринятых мерах по устранению факторов, препятствующих эффективному функционированию и достижению поставленных целей перед предприятием по итогам I полугодия 2025 на заседании бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области.

## О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КСП

По итогам первого квартала 2025 года коллегией Контрольно-счетной палаты рассмотрены результаты реализации предложений (рекомендаций) подготовленных в рамках мероприятий, завершённых в 2023 году – 1 квартале 2025 года.

Всего, по решению коллегии, снято с контроля 23 предложения (рекомендации), из которых 1 в связи с утратой актуальности (невозможность привлечения к ответственности должностных лиц), 23 в связи с подтверждением объектами аудита информации о реализации предложений (рекомендаций) в полном объеме. Три реализованных предложения носят приоритетный характер.

Департаментом здравоохранения Томской области:

- осуществлен контроль за проведением ОГАУЗ «Светленская РБ» дополнительного обследования помещений, в которых установлено занижение показателей высоты, а также площадей, увеличение которых не было предусмотрено техническим заданием, с целью подтверждения их возможной эксплуатации;
- внесены изменения в распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 22.04.2020 № 371 ««О порядке обеспечения лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, страдающих ишемической болезнью сердца в сочетании с фибрилляцией предсердий и хронической сердечной недостаточностью с подтвержденным эхокардиографией в течение предшествующих 12 месяцев значением фракции выброса левого желудочка  $\leq 40\%$ , а также которым выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний»»;
- закреплено обязательство ОГУП «Областной аптечный склад» по оказанию услуг по приемке лекарственных препаратов от поставщиков, контролю их качества, хранению, учету, управлению товарными запасами, доставке до аптечных учреждений (пунктов отпуска), а также оказание услуг по организации

отпуска аптечными организациями (пунктами отпуска) лекарственных препаратов лицам, перенесшим сосудистую катастрофу (заключен государственный контракт от 13.03.2025).

- приняты меры для исключения риска излишней выдачи препаратов лицам, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение, реализовано ограничение возможности выписки врачом (фельдшером) нового рецепта на заменяющий отсутствующий лекарственный препарат без аннулирования ранее выписанного необслуженного рецепта (проверка проводится по коду МНН).

- проведена оценка достаточности получаемых Томской областью средств из федерального бюджета на льготное лекарственное обеспечение лиц, перенесших сосудистую катастрофу, внесено предложение в Министерство здравоохранения Российской Федерации по увеличению объема финансового обеспечения льготного лекарственного обеспечения указанной категории лиц на 30 млн.руб.;

- внесены изменения в распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 04.04.2024 № 364 «О маршрутизации пациентов с острым коронарным синдромом на территории Томской области» в части маршрутизации оказания медицинской помощи пациентам Первомайского, Зырянского, Асиновского и Тегульдетского районов с острым коронарным синдромом. Завершается процесс объединения диспетчерских служб отделений скорой медицинской помощи Зырянской, Первомайской и Тегульдетской районных больниц с центром в Асинской РБ, пациенты будут доставляться в ОГАУЗ «ТОКБ», минуя первичное сосудистое отделение в Асиновской РБ.

- совместно с Департаментом труда и занятости населения Томской области проверена обоснованность установления в ОГАУЗ «Стрежевская ГБ» продолжительности работы по совместительству медицинских работников по врачебным должностям с учетом требований действующего законодательства;

- проведена оценка в ОГАУЗ «Стрежевская ГБ» имеющегося коечного фонда с учетом кадрового обеспечения для оказания специализированной медицинской помощи; соблюдения на педиатрических участках нормативов численности прикрепленного населения, рекомендованных Минздравсоцразвития. Утверждена коечная мощность больницы, произведено перераспределение детей по участкам в соответствии с нормативами численности прикрепленного населения, рекомендованными приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи».

- в связи с невозможностью пересмотра существенных условий действующего договора, заключенного на срок до 30.06.2026, пересмотр плановой рентабельности по договору оказания платных услуг Стрежевской ГБ для АО «Томскнефть» ВНК планируется при заключении нового договора.

Департамент лесного хозяйства Томской области:

- внесены уточнения в расчеты по возмещению ущерба, причиненного лесному фонду по фактам нарушений правил санитарной и пожарной

безопасности в лесах, выразившихся в разливах нефти, и предъявлены нарушителям к уплате 4,9 млн.руб.;

- организована работа ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» по выявлению фактов порчи почв лесных участков от разлива нефти, размещения свалок промышленных отходов, захламленность арендованных участков, выход за границы арендованных участков и т.д. с использованием средств фото и видеофиксации.

Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области:

- Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области включен в процесс выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (дорог), в том числе в рамках исполнения Федерального закон от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в План-график проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, утвержденным Росреестром и Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области.

ОГБПОУ «Томский лесотехнический техникум»:

- пересмотрен размер установленной арендной платы по договорам на обеспечение доступа к размещенному оборудованию оператора связи и интернет провайдера. Проведена оценка по определению рыночной стоимости права пользования частью кровли площадью 3 кв.м здания общежития техникума, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 103. Заключено дополнительное соглашение с ООО «Т2 Мобайл», арендная плата увеличена на 184 руб., с ЗАО «Авантел» договор расторгнут.

ОГБПОУ «Томский колледж гражданского транспорта»:

- приняты меры по расширению перечня платных образовательных услуг по обучению вождению водителей категории «А» и водителей с ОВЗ и инвалидностью категории «В». Учебный автомобиль для обучения лиц с ОВЗ и инвалидностью категории «В» запущен в работу, размещена информация о наборе на водительские курсы на официальном сайте колледжа.

Департаментом строительства Томской области:

- изучен опыт субъектов Российской Федерации по установлению законами субъектов Российской Федерации нормы предоставления жилого помещения в целях реализации прав детей-сирот на жилые помещения менее социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина (33 кв.м), применяемой при расчете объема субвенций, предоставляемых на указанные цели, рассмотрена возможность уменьшения социальной нормы предоставления жилого помещения (в субъектах РФ установлена 33 кв.м и менее). В Томской области в 20 поселениях и в г.Томске норма - 33 кв.м. Установление нормы менее 33 кв.м признано Администрацией области нецелесообразным, так как действовавшая ранее в г.Томске норма 25 кв.м не

могла быть реализована по причине отсутствия на рынке жилья жилых помещений такой площадью, что приводило к неисполнению судебных решений (2019-2020 гг.), кроме того, объем предоставляемой из федерального бюджета субвенции рассчитывается исходя из нормы 33 кв.м.

Управлением образования Администрации Томского района:

- проведена оценка в муниципальных общеобразовательных организациях Томского района необходимого числа имеющегося в настоящее время административно-управленческого персонала с учетом Методических рекомендаций по формированию штатных расписаний, доведенных Департаментом образования Томской области письмом. Проведены совещания с руководителями школ о приведении штатных расписаний в соответствие с Методическими рекомендациями, анализ штатных расписаний.

- произведены расчеты планового премиального фонда директоров общеобразовательных организаций школ, для обеспечения единообразного подхода, с исключением из действующего порядка расчета премиального фонда индивидуального коэффициента, характеризующего специфику и особые условия деятельности учреждения, не имеющего конкретного обоснования (критериев) для применения.

- проведен анализ планового уровня средней заработной платы по муниципальным общеобразовательным организациям на предмет обеспечения в полной мере положения ст. 22 Трудового кодекса РФ, предусматривающей равную оплату за труд равной ценности, с учетом педагогической нагрузки и недопущения установления размера заработной платы на ставку ниже минимального размера оплаты труда.

- организовано и проведено обучение среди ответственного административно-управленческого персонала муниципальных общеобразовательных организаций района по вопросам применения норм трудового законодательства при установлении работникам выплат и доплат, планирования расходов на оплату труда работников.

Департаментом образования Томской области:

- в целях исключения рисков необоснованных выплат при оплате труда работников и недопущения перерасхода фонда оплаты труда, а также обеспечения направления денежных средств на достижение установленного уровня заработной платы педагогических работников результаты контрольного мероприятия доведены до образовательных организаций муниципальных образований Томской области;

- на площадке ОГБУ ДПО «ТОИПКРО» организовано обучение среди ответственного административно-управленческого персонала образовательных организаций муниципальных образований Томской области по вопросам применения норм трудового законодательства при установлении работникам выплат и доплат, планирования расходов на оплату труда работников организаций.

Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области приняты меры по возврату средств областного бюджета в результате не достижения показателей результативности использования субсидии в размере 556 тыс. рублей

## **НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В первом квартале 2025 года КСП подготовила 11 заключений на проекты законов Томской области и иных нормативных правовых актов Томской области, из них 4 заключения подготовлено на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях», уточняющего полномочия органов власти в сфере управления областными государственными унитарными предприятиями.

Так, в целях совершенствования правового регулирования контроля за деятельностью областных государственных унитарных предприятий, а также дополнения полномочий государственных органов Томской области, Контрольно-счетной палатой Томской области было поддержано предложение Администрации Томской области о наделении уполномоченного областного органа по управлению областным государственным имуществом (ДУГС) полномочием по согласованию ликвидации движимого имущества, принадлежащего областным государственным унитарным предприятиям, первоначальная стоимость единицы которого составляет 200 тыс. руб. и более.

Вместе с тем не было поддержано предложение об уточнении полномочия Администрации Томской области по утверждению порядка списания из данных учета излишне перечисленной ОГУП в областной бюджет суммы прибыли. По мнению Контрольно-счетной палаты данные правоотношения целесообразно урегулировать подзаконным НПА (постановлением Администрации Томской области от 27.01.2006 № 8а «Об утверждении Положения о порядке перечисления в областной бюджет части прибыли областного государственного унитарного предприятия»).

Позиция Контрольно-счетной палаты была поддержана Администрацией Томской области, предложения учтены в доработанном проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях», направленном для рассмотрения в установленном порядке в Законодательную Думу Томской области.

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

В первом квартале 2025 года Контрольно-счетная палата Томской области в рамках своей деятельности завершила шесть экспертно-аналитических мероприятий.

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности и соответствия региональных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по региональным налогам целям государственных программ и целям социально-экономической политики Томской области»**

**Основание для проведения мероприятия:**

пункт 22 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28 декабря 2023 г. № 81.

**Исследуемый период:** 2023 год.

**Объект мероприятия:**

Департамент экономики Администрации Томской области.

**Источники информации:**

Материалы и информация:

- Департаментов – объектов мероприятия;
- Управления ФНС России по Томской области;
- Нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

За 2023 год предоставлены налоговые льготы на сумму 1 317 млн. руб.



Целевая категория льготников делится на социальную – 18 видов льгот на сумму 33 256 тыс. руб. и стимулирующую – 36 видов льгот на сумму 1 283 772 тыс. руб.

Основная доля (74%) стимулирующих льгот в 2023 году относится:

- к поддержке субъектов малого предпринимательства, где преобладающими видами деятельности являются торговля, общественное питание, оказание услуг по ремонту транспортных средств и т.п., объем налоговых льгот составил 799,9 млн. руб., (61% от всего объема налоговых льгот), при этом объем субсидий и грантов на поддержку субъектов малого предпринимательства – 272,3 млн. руб. (4% от всего объема финансовой помощи), т.е. совокупный объем поддержки 1072,2 млн. руб. (ограничения - предоставление льготы на определенный срок (для развития) или ограничение льготуемого объекта, н-р, площадью по НИО - до 2 тыс. кв.м),
- к поддержке организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов, объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций составил 173,5 млн. руб., (13% от всего объема налоговых льгот), и сумма субсидий и грантов из областного бюджета 791,6 млн. руб. (12%), итого объем расходов областного бюджета – 965,1 млн. руб. (условия предоставления льготы - выручка от сельхоздеятельности - не менее 70%).



По количеству льготников основная доля социальных льгот (99,8%) приходится на Транспортный налог физических лиц, льготы предоставлены: – 77 ветеранам, 611 мобилизованным и 1 Почетному гражданину Томской области даны на 1 транспортное средство на сумму 2 222 тыс. руб., но ограничения по мощности не определены; остальным льготным 7 823 налогоплательщикам (реабилитированные, пенсионеры, граждане ЧАЭС, ветераны, инвалиды) установлено ограничение по транспортному средству до 150 л.с.

КСП считает, что должен быть единый подход в условиях льготирования.

По сумме предоставленных социальных льгот (62,6%) приходится на Налог на имущество организации, льготы представлены:

- 4 Садоводческим объединениям (сумма 0,02 млн. руб., условия отсутствуют), – 8 Религиозным объединениям (сумма 0,4 млн. руб., при условии направления высвобождаемых средств на содержание, строительство, восстановление и реставрацию культовых зданий и сооружений, осуществление благотворительной деятельности),
- 1 Профсоюзу (сумма 1 млн. руб., налоговая базы по объектам имущества должна определяться от кадастровой стоимости), 2 НКО (сумма 17,6 млн. руб., при условии, что имущество, входит в состав Единого недвижимого комплекса, созданного в рамках обустройства набережной реки Ушайки в городе Томске),
- 1 Почте, действовала до 01.01.2024 (сумма 1,8 млн. руб., при условии - обеспечения 100% охвата населенных пунктов городских и сельских поселений области по предоставлению услуг почтовой связи).

Пониженная ставка по налогу на прибыль организации – предоставлена 3 Библиотекам, занимающихся самостоятельной хозяйственной деятельностью (сумма 0,015 млн. руб., при условии направления высвобождаемые средства на

пополнение библиотечного фонда), действовала до 01.01.2025. (Томская областная универсальная научная библиотека им. Пушкина, Томская областная детско-юношеская библиотека, Муниципальная информационная библиотечная система).

Таким образом, социальные льготы ежегодно предоставляются одним и тем же лицам, сумма льгот существенно не меняется.



Основная сумма стимулирующих льгот приходится на 3 налога: УСН (62,2%), налог на имущество организаций (31%) и налог на прибыль организаций (6,7%).

Пониженная ставка по Упрощенной системе налогообложения предоставлена:

- 8 Резидентам ОЭЗ (сумма 13,1 млн. руб., особые условия отсутствуют), не все резиденты применяют УСН, большинство на общей системе;
- 1 Резиденту ТОР «Северск» (сумма 4,2 млн. руб., условие - Доля доходов, полученных от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОР не менее 90% всех доходов); Создание условий для сохранения кадрового потенциала ЗАТО Северск, обеспечения его устойчивого развития, снижения рисков возникновения социальной нестабильности, а также для производства экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции, в том числе создания гражданских производств на основе инновационных разработок предприятия атомной отрасли. А также сокращение с 14 до 10 рабочих дней – срока выдачи градостроительного плана земельного участка органом местного самоуправления со дня поступления заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка (норма вступает в силу с 01.01.2025); пятилетний срок

действия выдаваемых УК и резидентам TOP тех условий подключения объектов капстроительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при архитектурно-строительном проектировании в целях реконструкции, капремонта существующих линейных объектов (норма вступает в силу с 01.01.2025); проект планировки территории не требует проведения публичных слушаний.

- 48 ИП, впервые зарегистрированным и осуществляющим предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, действовала до 01.01.2025 (сумма 15,2 млн. руб., условие - средняя численность наемных работников до 15 человек. Размер доходов не превышает предельный размер дохода, предусмотренный п.4 ст.346.13 НК РФ, уменьшенный в 10 раз. Среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника - не менее 2-х МРОТ.);

- 4805 остальные налогоплательщики, (сумма 767 278 тыс. руб.), зарегистрированных в населенных пунктах Томской области с численностью населения менее 3 тысяч человек, при этом доход за налоговый период не превышает 215,6 миллн рублей и не является видом деятельности, входящим в класс «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», в подкласс 63.1»Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации, деятельность порталов в информационно-коммуникационной сети Интернет» или в подкласс 68.2 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом».

Льготы и пониженные ставки по налогу на имущество организации:

- освобождены 38 организаций по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции (сумма 173,5 млн. рублей, при условии, что выручка от указанных видов деятельности должна составлять не менее 70% общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг), действует до 01.01.2026;

- освобожден 1 резидент ОЭЗ (сумма 45,9 млн. руб., особые условия отсутствуют);

- освобождены 4 газораспределительные организации, (сумма 117,7 млн. руб., условие – объект распределения газа построен в рамках реализации ГП; протяженность линейной части межпоселкового газопровода составляет более 45 км, подведение газопровода усложнено естественными водными преградами и газопровод имеет не менее двух подводных переходов.), действует до 01.01.2026;

- освобождена 1 организация «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», (сумма 4 млн. руб., условие - объекты построены в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи»), действует до 01.01.2026.

- освобождены 3 организации-концессионера, реализующие на территории Томской области инвестиционные проекты (сумма 4 млн. руб., особые условия отсутствуют).

- понижены ставки 3 субъектам инвестиционной деятельности (сумма 32,4 млн. руб., все, кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сферах финансовых операций, торговли, консультационных и риэлтерских услуг.);

- понижены ставки 1 резидентам ТОР «Северск» (сумма 0,1 млн. руб., условие - Имущество расположено в границах ТОР «Северск»; принято на учет в качестве ОС после получения статуса резидента ТОР «Северск»; ранее не было в эксплуатации и не учитывалось как ОС иными организациями и физическими лицами. Раздельный учет такого имущества);

- понижены ставки 11 потребительским кооперативам (сумма 5,2 млн. руб., при наличии имущества, по которому налоговая база определяется по кадастровой стоимости)

- понижены ставки 224 юридическим лицам, собственникам объектов недвижимости, включенным в Перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ (МСП) (сумма 14,7 млн. руб., условие - площадь объекта недвижимости менее 2 тыс. кв.м. Объект включен в Перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ).

Пониженная ставка по налогу на прибыль организации предоставлена:

- 2 субъектам инвестиционной деятельности, (сумма 5,1 млн. руб., всем, кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сферах финансовых операций, торговли, консультационных и риэлтерских услуг.), действовала до 01.01.2025;

- 11 резидентам ОЭЗ (сумма 42 млн. руб., условие – с момента получения статуса 1-5 год - 7 %; 6-10 год - 12 %; с 11 года - 15,5 %. Ведение раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ и за ее пределами);

- 1 организациям, осуществляющим производство продукции и оказание услуг в сфере рыболовства и рыбоводства, (сумма 0,1 млн. руб., условие - Доход от реализации товаров, работ, услуг при производстве продукции и оказании услуг по установленным видам деятельности составляет не менее 70% в общем объеме дохода. Ведение раздельного учета доходов (расходов)), действовала до 01.01.2025

- 7 резидентам ТОР «Северск» (сумма 39 млн. руб., условие - 5% в течение 5 налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль, и 10% в течение следующих 5 налоговых периодов, исполнение условий соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОР «Северск»);

Пониженная ставка по патентной система налогообложения предоставлена 9 ИП, впервые зарегистрированным и осуществляющим предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, согласно установленному Законом перечню (сумма 204 тыс. руб., при условии среднемесячной заработной платы в расчете на одного наемного работника - не менее 2-х МРОТ), действовала до 01.01.2025. Льгота по Транспортному налогу предоставлена 6 Резидентам ОЭЗ (сумма 65 тыс. руб., при условии ведения резидентом иной не запрещенной законом деятельности за пределами ОЭЗ, резидент освобождается от уплаты налога на сумму, пропорциональную доле выручки от деятельности на территории ОЭЗ в общей выручке.).

В то же время, анализом установлено, что ряд льгот (по налогу на имущество организаций) не применяется для широкого круга налогоплательщиков и в большей степени носят индивидуальный характер, тем самым нарушая принципы справедливости и равенства налогообложения.

В результате проведенного анализа КСП пришла к выводу о необходимости более глубокого анализа льгот и иных форм финансовой и нефинансовой поддержки, предоставляемых как на областном, так и на муниципальном уровне, в связи с чем в 2025 Палата совместно со всеми МКСО Томской области проводит экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах».

**Предложения Контрольно-счетной палаты:**

Применить единый подход в условиях льготирования (например, ограничив льготированное транспортное средство мощностью до 150 л.с.).

Департаменту экономики Администрации Томской области совместно с кураторам налоговых льгот, в срок до 01.07.2025 года, провести дополнительный анализ и рассмотреть вопрос о целесообразности отмены льгот по налогам, заменив ее адресной поддержкой случае, если льготы не применяются для широкого круга налогоплательщиков и в большей степени носят индивидуальный характер, а также, если: адресная поддержка несоразмерно выше, чем сумма льгот, что соответственно обесценивает роль стимулирующего характера льгот; льгота не способствует повышению социальной защищенности населения, не направлена на улучшение жизни населения (при условии неприменения иных форм государственной поддержки); льгота не направлена на улучшение инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности региона (при условии неприменения иных форм государственной поддержки).

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на  
территории Томской области»**

**Основание для проведения мероприятия:**

пункт 19 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28 декабря 2023 г. № 81.

**Исследуемый период:** 2022, 2023 годы.

**Объект мероприятия:**

Департамент лесного хозяйства Томской области.

**Источники информации:**

Материалы и информация Департамента лесного хозяйства Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

По данным предоставленным Департаментом леса в 2023 году заключено:

- договоров купли-продажи 19 042, что на 6 % ниже уровня 2022 года (20 265 договоров). Объем заготавливаемой древесины к уровню 2022 года также снижен на 18,6 %, в 2023 году заготовлено 820 тыс. м<sup>3</sup>., в 2022 году заготовлено 1008 тыс. м<sup>3</sup> древесины.

- договоров аренды 3051, что на 2,9 % ниже уровня 2022 года (3 142 договора). Объем заготавливаемой древесины при этом увеличился к уровню 2022 года на 14,5 %, в 2023 году заготовлено 5 346 тыс. м<sup>3</sup>., в 2022 году заготовлено 4 665 тыс. м<sup>3</sup> древесины.

Снижение объясняется процессом ухода части лесопользователей из сферы экономической деятельности в связи с возникшими трудностями по оплате заказчиками за поставленную, в том числе на экспорт продукцию (в 2022 году количество лесопользователей составляло 17 086 участника, в 2023 году – 15 843 участника).

**Анализ поступления платы за использования лесов**

Согласно ст. 94 ЛК РФ использование лесов в Российской Федерации является платным. За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются в соответствии со статьями 73 и 76 ЛК РФ.

### 1.1. Купля – продажа лесных насаждений

Начисление платы за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений в 2023 году:

1) в федеральный бюджет начислено 63,8 млн. руб., что на 27,3 млн. руб. больше чем в 2022 году (36,4 млн. руб.);

2) в областной бюджет начислено 181 млн. руб., что на 60,5 млн. руб. больше чем в 2022 году (120,5 млн. руб.),

при общем снижении количества договоров купли - продажи на 1 223 ед. (6%).

Поступление платы за использование лесов по договорам купли-продажи в 2023 году:

1) в федеральный бюджет уплачено 69,8 млн. руб., что на 32,3 млн. руб. больше чем в 2022 году (37,4 млн. руб.);

2) в областной бюджет уплачено 181,6 млн. руб., что на 70,4 млн. руб. больше чем в 2022 году (111,1 млн. руб.).

Соотношение уплаченной суммы в федеральный бюджет к начисленной в 2023 году составило – 109,4 %, соотношение уплаченной суммы в областной бюджет к начисленной в 2023 году составило – 100,3 %, что значительно ниже уровня 2022 года (в федеральный бюджет – 102,7 %, и в областной бюджет – 92,2 % соответственно).

Тем роста поступлений к 2022 году в федеральный бюджет составил 186,1 %, в областной бюджет составил 163,3 %.

### 1.2. Аренда лесных участков

Начисление платы за использование лесов по договорам аренды в 2023 году:

1) в федеральный бюджет начислено 850,7 млн. руб., что на 19,3 млн. руб. больше чем в 2022 году (831,3 млн. руб.);

2) в областной бюджет начислено 1 271,1 млн. руб., что на 123,6 млн. руб. меньше чем в 2022 году (1 394,7 млн. руб.), при общем снижении количества договоров аренды на 91 ед. (2,9%). Снижение суммы начисленных платежей объясняется процессом ухода части лесопользователей из сферы экономической деятельности в связи с возникшими трудностями по оплате заказчиками за поставленную, в том числе на экспорт продукцию (в 2022 году количество лесопользователей составляло 676 участника, в 2023 году – 669 участников).

Поступление платы за использование лесных участков по договорам аренды в 2023 году:

1) в федеральный бюджет уплачено 827,6 млн. руб., что на 28,4 млн. руб. больше чем в 2022 году (799,2 млн. руб.);

2) в областной бюджет уплачено 973,9 млн. руб., что на 74,4 млн. руб. больше чем в 2022 году (899,5 млн. руб.).

Соотношение уплаченной суммы в федеральный бюджет к начисленной в 2023 году составило – 97,2 %, соотношение уплаченной суммы в областной бюджет к начисленной в 2023 году составило – 76,6 %, что выше уровня 2022 года (в федеральный бюджет – 96,1 %, и в областной бюджет – 64,4 % соответственно).

Тем роста поступлений к 2022 году в федеральный бюджет составил 103,5 %, в областной бюджет составил 108,2 %.

*Справочно:*

*Объем заготовленной древесины на территории Томской области по данным Департамента леса в 2023 году составил 6 166 тыс. м3.*

*По данным Федерального агентства лесного хозяйства объем заготовки древесины на территории:*

*Красноярского края – 18246,7 тыс. м3., т.е. в 3 раза более чем в Томской области, при этом объем начисленных арендных платежей в областной бюджет (1865,91) больше чем в Томской области (1271,11) лишь в 1.5 раза.;*

*Иркутской области – 25466,3 тыс. м3., т.е. в 4 раза более чем в Томской области, при этом объем начисленных арендных платежей в областной бюджет (1184,57) практически равен платежам в Томской области (1271,11).*

*Размер арендных платежей приведен на 1м3 заготовленной древесины в Томской области и составил 350 руб. В Красноярском крае – 261 руб. В Иркутской области – 217 руб. Данное обстоятельство свидетельствует о высокой востребованности Томских лесов среди арендаторов.*

### **Анализ состояния задолженности по плате за использование лесов и мер, принимаемых для ее снижения**

При внешней проверке исполнения бюджета Томской области была проанализирована просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024



Неналоговая задолженность по состоянию на 01.01.2024 по сравнению с данными на 01.01.2023 увеличилась на 699,4 млн. руб. с темпом роста 207,4 %, и составила 1 350,4 млн. руб.

Наибольшее значение в общей структуре неналоговой задолженности имеет задолженность за пользование природными ресурсами, где 906,5 млн. руб. приходится на аренду лесных участков.

Причины образования данной просроченной задолженности следующие:  
нарушение условий договоров;  
отсутствие должного контроля со стороны администраторов доходов;  
несвоевременная претензионная работа.

В соответствии с Приказом Федеральное агентство лесного хозяйства № 1176 от 28.12.2023 г. «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов» **уполномоченный орган** государственной власти субъекта Российской Федерации в Томской области, согласно Приложению № 1 к приказу, является **Департамент лесного хозяйства Томской области**.

Согласно пункта 4 приказа № 1176 от 28.12.2023 г. Департамент леса, осуществляет ряд полномочий администратора доходов федерального бюджета, в том числе:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

В приказе Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации от 28.04.2015 № 138 утвержден «Порядок администрирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В пункте 6.12. раздела VI. «Контроль за своевременностью и полнотой перечисления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, взыскание задолженности по платежам» указано, что в соответствии со статьей 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, при наличии недоимки по арендным платежам, администратор доходов готовит уведомление о расторжении договоров аренды лесного участка. Срок рассмотрения указанного уведомления арендатором устанавливается 30 календарных дней с момента получения уведомления о расторжении договоров, если иное не предусмотрено законом или договором.

**2.1. Задолженность по договорам купли-продажи лесных насаждений:**

Таблица 1

Наименование лесничества	2022				2023			
	Кол-во договоров	Задолженность на 01.01.2023 (руб.)		Пени (руб.)	Кол-во договоров	Задолженность на 01.01.2024 (руб.)		Пени (руб.)
		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер			в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер	
Александровское	74	0,00	0,00	0,00	234	0,00	0,00	0,00
Асиновское	524	768 427	0,00	0,00	644	768 427	0,00	0,00
Бакcharское	1 276	1 625 384	0,00	0,00	1 124	1 543 108	213 314	0,00
Васюганское	92	0,00	0,00	0,00	105	0,00	0,40	0,00
Верхнекетское	441	69 606	56 264	0,00	397	0,00	0,00	0,00
Зырянское	1 612	0,00	0,00	0,00	1 651	0,00	0,00	0,00
Каргасокское	684	0,00	3 775 900	791 621	478	0,00	0,00	1 067
Кедровское	143	1 272 874	0,00	0,00	116	1 272 874	0,00	0,00
Кожевниковское	1 405	0,00	0,00	2,68	1 366	0,00	0,00	55 329
Колпашевское	965	0,00	3 400	0,00	1 010	538 816	7 483 397	3,54
Корниловское	1 625	0,00	0,00	1,06	1 494	0,00	2 519	56
Кривошеинское	801	1 585 431	0,00	0,00	717	1 568 615	0,00	0,00
Молчановское	1 165	0,00	0,00	0,00	1 323	92 184	0,00	0,00
Парабельское	609	12 111	0,00	0,00	562	12 110	832	70 000
Первомайское	2 692	41 189	0,00	0,00	2 223	29 444	72 585	0,00
Тегульдетское	574	0,00	12 651	0,00	638	219 899	3 632	0,00
Тимирязевское	2 301	355 963	0,00	0,00	1 951	109 683	184 878	0,00
Томское	1 137	0,00	0,00	19 135	1 002	0,00	384,60	17 993
Улу-Юльское	79	0,00	8 708	0,00	69	0,00	0,00	0,00
Чаинское	873	2 229 789	0,00	0,00	782	2 209 073	2 786	0,00
Шегарское	1 193	0,00	0,00	124	1 156	0,00	0,00	0,00
<b>Итого:</b>	<b>20 265</b>	<b>7 960 777</b>	<b>3 856 924</b>	<b>810 884</b>	<b>19 042</b>	<b>8 364 237</b>	<b>7 964 330</b>	<b>144 449</b>

Задолженность по договорам купли-продажи лесных насаждений на 01.01.2024 составила:

-в **федеральный бюджет** 8,3 млн. руб., увеличившись на 0,4 млн. руб., с темпом роста 105 %, на 01.01.2023 она составляла 7,9 млн. руб.

-в **областной бюджет** 7,9 млн. руб., увеличившись на 4,1 млн. руб., с темпом роста 206,4 %, на 01.01.2023 она составляла 3,8 млн. руб.

Величина задолженности к объему начисленных платежей на 01.01.2024 составила:

-в **федеральный бюджет** 13%, снизилась на 8,8%, с темпом роста 60 %, на 01.01.2023 она составляла 21,8%.

-в **областной бюджет** 4,3%, увеличившись на 1,1%., с темпом роста 134 %, на 01.01.2023 она составляла 3,2%.

Согласно типовым договорам, утвержденным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по приказу от 27 июля 2020 года №

488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений», разделом 3 установлено, что размер платы по договору определяется в соответствии со статьей 76 ЛК РФ. В течение 3 рабочих дней с даты заключения договора покупатель вносит установленную плату в полном объеме.

Разделом 5 пунктом 17 договоры установлено, что за нарушение условий договора покупатель уплачивает продавцу неустойку в размере: 0,1 процента суммы просроченного платежа за каждый день просрочки. Начисление неустойки производится, начиная со дня, следующего за днем истечения срока платежа, и до дня внесения просроченного платежа в полном объеме.

При проведении анализа отмечены следующие лесничества, у которых отсутствует задолженность по платежам в федеральный и областной бюджеты по договорам купли-продажи: Александровское, Васюганское, Верхнекетское, Зырянское, Каргасокское, Кожевниковское, Шегарское, Улу-Юльское.

По остальным лесничествам установлено наличие задолженности.

Наиболее высокие суммы задолженности:

В федеральный бюджет - в Бакcharском лесничестве, Кедровском лесничестве, Кривошеинском лесничестве, Чаинском лесничестве.

В областной бюджет – Колпашевское лесничество.

**Задолженность по договорам аренды лесных участков:**

Таблица 2

Наименование лесничества	2022					2023				
	Всего договоров	Договор с зад-тью	% догово-ров с зад-тью	Задолженность на 01.01.2023, тыс. руб.		Всего догово-ров	Догово-ров с зад-тью	% догово-ров с зад-тью	Задолженность на 01.01.2024, тыс. руб.	
				Федераль-ный бюджет	Бюджет субъекта РФ				Федераль-ный бюджет	Бюджет субъекта РФ
Александровское	460	80	17	7 760	7 789	450	98	22	11 169	15 742
Асиновское	41	15	37	1 765	5 279	36	11	31	2 182	2 644
Бакcharское	52	19	37	4 335	22 483	44	19	43	3 915	28 566
Васюганское	733	26	4	2 541	43 859	701	31	4	4 231	75 022
Верхнекетское	105	43	41	23 280	247 298	98	45	46	26 944	310 536
Зырянское	28	3	11	147	32	25	3	12	143	32
Каргасокское	488	30	6	7 771	89 662	451	33	7	8 424	189 665
Кедровское	758	53	7	2 677	229	741	53	7	2 518	149
Кожевниковское	9	4	44	438	270	10	5	50	321	0
Колпашевское	76	18	24	4 151	53 042	77	21	27	6 041	62 438
Корниловское	41	6	15	389	3 389	45	11	24	1 891	3 389
Кривошеинское	20	5	25	2 781	1 549	39	7	18	5 593	2 844
Молчановское	41	7	17	1 875	1 346	40	7	18	2 205	2 499
Парабельское	59	14	24	3 326	29 581	59	19	32	5 697	62 190
Первомайское	26	5	19	1 832	7 065	26	7	27	1 193	6 223

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Тегульдетское	28	5	18	3 250	7 856	29	6	21	4 075	19 562
Тимирязевское	43	12	28	1 624	15	48	16	33	1 397	12
Томское	9	4	44	23	23	10	4	40	7	22
Улу-Юльское	43	11	26	7 615	41 540	41	13	32	4 930	50 059
Чаинское	40	17	43	3 443	27 275	37	18	49	3 275	51 623
Шегарское	42	17	40	2 365	14 982	44	21	48	1 913	23 340
<b>Итого:</b>	<b>3 142</b>	<b>394</b>	<b>13</b>	<b>83 387</b>	<b>604 563</b>	<b>3 051</b>	<b>448</b>	<b>15</b>	<b>98 062</b>	<b>906 556</b>

Задолженность по договорам аренды лесных участков на 01.01.2024:

- в федеральный бюджет составила 98 млн. руб., увеличившись на 14,6 млн. руб., с темпом роста 117,5 %, на 01.01.2023 она составляла 83,3 млн. руб.

- в областной бюджет составила 906,5 млн. руб., увеличившись на 301,9 млн. руб., с темпом роста 149,9 %, на 01.01.2023 она составляла 604,5 млн. руб.

Величина задолженности к объему начисленных платежей на 01.01.2024 составила:

- в федеральный бюджет 11,5%, увеличившись на 1,5%, с темпом роста 115 %, на 01.01.2023 она составляла 10%.

- в областной бюджет 71,3%, увеличившись на 28%., с темпом роста 164,6 %, на 01.01.2023 она составляла 43,3%.

*Справочно: сравнение Томской области с Иркутской областью и Красноярским краем за 2023 год:*

- *задолженность в федеральный бюджет в Иркутской области и Красноярском крае в 2023 году значительно снизилась, в Томской области задолженность возросла на 14,7 млн. руб. до 98,1 млн. руб.;*

- *задолженность в областной бюджет в 2023 году в Красноярском крае увеличилась практически в 2 раза с 796,35 млн. руб. до 1 825,95 млн. руб., в Иркутской области снизилась практически в 2 раза с 95,52 млн. руб. до 50,85 млн. руб., в Томской области возросла в 1,5 раза с 604,56 до 906,56 млн. руб.;*

- *величина задолженности в областной бюджет к объему начисленных платежей в 2023 году в Иркутской области составляет лишь 4,4%, в Красноярском крае практически равна объему начисленных платежей - 97,9%, в Томской области - объем задолженности составил – 71,3%.*

В Томской области наибольшая величина задолженности по арендным платежам в областной бюджет на 1 января 2024 года приходится на Верхнекетское (310,5 млн. руб.), Каргасокское (189,6 млн. руб.), Васюганское (75 млн. руб.), Колпашевское (62,4 млн. руб.) и Парабельское (62,1) млн. руб.) лесничества. Их совокупная задолженность составляет 699,8 млн. руб. или 77% от общей задолженности в областной бюджет.

Наибольший прирост задолженности за 2023 год произошел также в Верхнекетском (на 63,2 млн. руб.), Каргасокском (на 100 млн. руб.), Васюганском (на 31,1 млн. руб.), Парабельском (на 32,6 млн. руб.) и Чаинском (на 24,4 млн. руб.) лесничествах, в целом на сумму 251,3 млн. руб., что

составляет 83% от общей суммы прироста (301,9 млн. руб.) задолженности в областной бюджет.

**Анализ деятельности Департамента лесного хозяйства Томской области по привлечению к административной ответственности арендаторов лесных участков и иных лесопользователей**

Согласно договорам аренды лесных участков за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, арендодатель и арендатор несут ответственность согласно законодательству Российской Федерации (включая обязанность возместить в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации убытки, причиненные таким неисполнением или ненадлежащим исполнением) и договору.

Кроме того, ответственность предусматривается Кодексом об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Департаментом леса в 2023 году выявлены следующие факты совершения административных правонарушений:

Таблица 3

Сведения о производстве по делам, об административных правонарушениях за нарушения лесного законодательства							
Наименование показателя	Ед. изм.	Возбуждено		Рассмотрено		Привлечено к ответственности	
		Гражд-дан	Должн.лиц	Гражд-дан	Должн.лиц	Гражд-дан	Должн.лиц
Всего административных правонарушений	ед.	<b>106</b>	<b>1</b>	<b>111</b>	<b>1</b>	<b>108</b>	<b>1</b>
Самовольное занятие лесных участков (статья 7.9 КоАП РФ)	ед.	2		2		2	
Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (статья 8.26 КоАП РФ) в том числе:	ед.	<b>61</b>	<b>0</b>	<b>65</b>	<b>0</b>	<b>65</b>	<b>0</b>
Размещение ульев и пчел, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено (часть 3 статьи 8.26 КоАП РФ)	ед.	61		65		65	
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (статья 8.28 КоАП РФ) в том числе:	ед.	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>0</b>
незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (часть 1 статьи 8.28 КоАП РФ)	ед.	1		3		3	
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан, совершенные с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, либо совершенные в лесопарковом зеленом поясе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (часть 2 статьи 8.28 КоАП РФ)	ед.	6		5		4	
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (статья 8.32 КоАП РФ) в том числе:	ед.	<b>36</b>	<b>1</b>	<b>36</b>	<b>1</b>	<b>34</b>	<b>1</b>
нарушение правил пожарной безопасности в лесах (часть 1 статьи 8.32 КоАП РФ)	ед.	1		1		1	

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима (часть 3 статьи 8.32 КоАП РФ)	ед.	34	1	34	1	32	1
нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека (часть 4 статьи 8.32 КоАП РФ)	ед.	1		1		1	

Согласно статье 7.9. КоАП РФ за самовольное занятие лесных участков начислено 40 тыс. руб., в том числе:

- в Корниловском лесничестве начислена сумма 20 тыс. руб.,
- в Тимирязевском лесничестве начислена сумма 20 тыс. руб.

Согласно статье 8.32 КоАП РФ за нарушение правил пожарной безопасности в лесах начислено 1 005 тыс. руб., в том числе:

- в Александровском лесничестве начислена сумма - 3 тыс. руб.,
- в Верхнекетском лесничестве начислена сумма – 60 тыс. руб.,
- в Каргасокском лесничестве начислена сумма – 0,5 тыс. руб.,
- в Кожевниковском лесничестве начислена сумма 0,5 тыс. руб.,
- в Колпашевском лесничестве начислена сумма 9 тыс. руб.,
- в Корниловском лесничестве начислена сумма 200 тыс. руб.,
- в Парабельском лесничестве начислена сумма 9 тыс. руб.,
- в Первомайском лесничестве начислена сумма 120 тыс. руб.,
- в Тегульдетском лесничестве начислена сумма 120 тыс. руб.,
- в Тимирязевском лесничестве начислена сумма 100 тыс. руб.,
- в Томском лесничестве начислена сумма 11,5 тыс. руб.,
- в Шегарском лесничестве начислена сумма 371,5 тыс. руб.

Согласно статье 8.26 КоАП РФ за самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов начислено 33 тыс. руб.

Согласно статье 8.28 КоАП РФ за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан начислено 24 тыс. руб.

При этом за 2022 год по статье 7.9. КоАП РФ начислено 90 тыс. руб., по статье 8.32 КоАП РФ начислено 2,652 млн. руб., по статье 8.26 КоАП РФ начислено 43 тыс. руб.

Установлено, что с 2022 года по настоящее время наблюдается снижение количества фактов привлечения к административной ответственности арендаторов лесных участков.

Согласно ответа Департамента леса, Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение проверок и контрольных (надзорных) мероприятий с 10.03.2022.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 в случае выявления признаков административного правонарушения, состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к

предмету видов контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

Указанное положение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 распространяется на выявление признаков любых нарушений обязательных требований, в отношении которых при подтверждении достоверности и достаточности сведений контрольный (надзорный) орган вправе выдать как предписание в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, так и принять меры по привлечению к административной ответственности.

Вышеуказанные положения распространяются, в том числе, на случаи непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения, получение таких сведений от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Оценка достаточности данных для решения вопроса о привлечении к административной ответственности может быть осуществлена только по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе которого допускается взаимодействие с контролируемым лицом, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 10.1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

Таким образом, возбуждение должностными лицами контрольных (надзорных) органов дел об административных правонарушениях без проведения соответствующих мероприятий не допускается.

#### **4. По вопросу анализа деятельности Департамента лесного хозяйства Томской области, в отношении арендаторов лесных участков за нарушение условий договоров аренды**

Согласно представленной Департаментом леса информации установлено, что Департамент леса ведет работу по договорам только по пункту - б) за нарушение срока разработки и представления арендодателю проекта освоения лесов для проведения государственной или муниципальной экспертизы, остальные 14 пунктов остаются без внимания Департамента леса.

То есть при заготовке в 2023 году 6 млн. кубических метров древесины в Томской области Департаментом леса не осуществлялась проверка:

- своевременно ли очищались места рубки от порубочных остатков;
- велись ли рубки без подачи лесных деклараций;

- не повреждались ли деревья за пределами лесосек на смежных с ними 50-метровых полосах;
- были ли оставлены, либо не вывезены в срок вырубленные деревья;
- оставлялись ли на лесосеках завалы и зависшие деревья;
- хранилась ли древесина вдоль лесных дорог и не складировалась ли в местах не определенных проектом.

Контрольно-счетная палата приходит к выводу о неисполнении должностных обязанностей ответственными сотрудниками Департамента леса и лесничеств в части проведения контрольной деятельности, что приводит к потерям бюджета в виде сумм соответствующих санкций за указанные нарушения, размер которых составляет от 2 до 10 кратной величины допущенного ущерба.

В 2020 году в отчете Контрольно-счетной палаты Томской области о результатах второго этапа экспертно-аналитического мероприятия «Анализ администрирования и поступления в консолидированный бюджет Томской области (в том числе выборочно по муниципальным образованиям) доходов, связанных с использованием лесов Томской области» (*рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Томской области (протокол № 11 от 27.10.2020г.)*) Департаменту леса было рекомендовано проанализировать контрольную деятельность соответствующих служб Департамента леса, на предмет полноты проведения проверок, выполнения условий договоров аренды лесных участков (по всем пунктам условий). Исходя из предоставленной информации Департаментом леса, об отсутствии результатов такой контрольной деятельности в 2023 году.

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная палата приходит к выводу о неисполнение в полном объеме полномочий Департаментом леса при осуществлении контрольной деятельности, не исполнении задач по эффективной охране, защите лесов и их воспроизводству, а также эффективной реализации прав пользования и распоряжения лесами, что в совокупности приводит к неэффективной лесной политике и истощению лесов.

**По вопросу анализа деятельности Департамента по выявлению случаев вреда, причиненного лесопользователями окружающей среде и взысканию сумм ущерба**

Данный вопрос регулируется в ст. 100 ЛК РФ «Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам».

1. Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (далее - возмещение вреда), осуществляется добровольно или в судебном порядке.

2. Размер возмещения имущественного вреда, причиненного лесным участкам и имущественным правам, возникающим при использовании лесов, определяется на основе оценки лесов, осуществляемой в соответствии со статьей 95 ЛК РФ.

3. Размер возмещения вреда, причиненного лесам как экологической системе, определяется исходя из присущих лесам природных свойств (уникальности, способности к возобновлению, местоположения и других свойств) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 10 января 2002 года 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Особенности возмещения вреда, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таблица 4

Объем, рассчитанных и предъявленных платежей в 2023 году по искам о возмещении вреда:

Наименование лесничества	По материалам Прокуратуры Томской области, руб.	Самостоятельно выявленные, руб.
Александровское	0,00	0,00
Асиновское	0,00	0,00
Бакcharское	0,00	0,00
Васюганское	20 034 393,00	0,00
Верхнекетское	0,00	4 751 454,00
Зырянское	0,00	0,00
Каргасокское	591 561,00	0,00
Кедровское	0,00	0,00
Кожевниковское	0,00	0,00
Колпашевское	0,00	0,00
Корниловское	0,00	0,00
Кривошеинское	0,00	157 509,00
Молчановское	0,00	0,00
Парабельское	0,00	0,00
Первомайское	0,00	0,00
Тегульдетское	0,00	3 403 142,52
Тимирязевское	0,00	446 259,00
Томское	0,00	0,00
Улу-Юльское	0,00	0,00
Чаинское	0,00	0,00
Шегарское	0,00	0,00
<b>Итого:</b>	<b>20 625 954,00</b>	<b>8 758 364,52</b>

Департаментом лесного хозяйства Томской области и сотрудниками лесничеств при выезде на лесные участки обнаружены незаконные рубки деревьев, в связи с чем составлены протоколы о лесонарушениях. Согласно протоколам в 2023 году ущерб, причинённый лесному фонду, составил **8 758,364 тыс. руб.** Протоколы о лесонарушениях направляются в ОМВД России по Томской области, где по фактам незаконных рубок возбуждаются уголовные дела по части 3 статьи 260 УК РФ.

Расчет ущерба произведен согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730. В расчетах ущерба при незаконной рубке, уничтожении или повреждении до степени прекращения роста деревьев размер определяется 50-кратной стоимости древесины деревьев хвойных пород и деревьев лиственных пород, исчисленной по ставкам платы за единицу лесных ресурсов. Размер ущерба подлежащего возмещению определяется с точностью до рубля. Расчет произведен по тем породам, которые незаконно срублены. Размер такс подлежит увеличению в 2 раза при определении размера вреда, причиненного в связи с нарушением лесного законодательства в защитных лесах, особо защитных участках лесов (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях и особо защитных участках лесов). Также при расчетах применяется повышающий коэффициент, согласно Постановления Правительства РФ от 12.10.2019 № 1318 «О применении в 2021-2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Томской межрайонной природоохранной прокуратурой совместно со специалистами Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора и ЦЛАТИ по Томской области – филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» (центра лабораторных анализов и технических измерений) в ходе выездного обследования выявлено факты загрязнения участков лесного фонда нефтепродуктами. Департаментом подготовлены расчеты ущерба причиненного лесному фонду на сумму 20 735,918 тыс. руб. Виновниками ущерб на сумму 20 625,954 тыс. руб. уплачен добровольно.

В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730 обязывающих в расчетах ущерба за уничтожение или порчу почвы применять 4-кратную наибольшую ставку платы за единицу объема древесины основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации (за каждый кв. метр снятой, уничтоженной или испорченной почвы) Департамент применил не наибольшую ставку, а среднюю, т.е. значение: береза /средняя/ 32,58 руб./м<sup>3</sup>. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка» для Томского лесотаксового района наибольшая величина установлена в размере 45,54 руб./м<sup>3</sup>.

Соответственно, расчет ущерба причиненного лесному фонду, осуществленный специалистами Департамента, занижен на сумму 8 248,542 тыс. руб. ( $28\,984,460 = 45,54/32,58 * 20\,735,918 - 20\,735,918$ ). Данный факт требует немедленного обращения Департамента к виновным лицам с уточненными расчетами и взысканию недостающей суммы ущерба.

Департамент в своих расчетах обозначил основной лесообразующей породой в Томской области березу, ссылаясь на Лесной план Томской области на 2019-2028 годы.

Вывод о том, что береза является основной лесообразующей породой Томской области в данном Лесном плане прямо не отражен (распоряжение Губернатора Томской области от 18 февраля 2019 года № 40-р).

Департамент поясняет свою позицию тем, что в отчете от 1 марта 2024 года по Форме № 2-ГЛР «Распределение площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста» в разделе «1. Основные лесообразующие породы» наибольшее значение запаса насаждений относится к березе (896,73 млн.м<sup>3</sup>.), а следующим по значению идет запас кедра (755,78 млн.м<sup>3</sup>.). Форма № 2-ГЛР утверждена приказом Минприроды России от 24.12.2021 № 1007 «Об утверждении формы ведения государственного лесного реестра».

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Томской области отсутствует нормативный правовой акт, закрепляющий значение основной лесообразующей породы. Отчет по Форме № 2-ГЛР не является правовым документом.

Также Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что применение в расчетах ставки платы за единицу объема древесины от основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, а не от фактической породы, в ареале которой произошла порча почв, приводит к необоснованному занижению величины наносимого ущерба. Соответственно необходимо пересмотреть модель расчета ущерба, не от среднего значения по области, а по каждому случаю нанесения ущерба конкретному виду лесных насаждений. Т.е. необходимо инициировать внесение изменений в Постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730

Например, размер ущерба для лесной породы «сосна» в рассмотренном случае составил 57,969 млн. руб., что больше предъявленного лицам, допустившим разливы нефтесодержащей жидкости, на 37,233 млн. руб. руб. (57968,92=91.08/32,58\*20 735,918- 20 735,918).

В соответствии с подпунктом 4), пункта 2.2 раздела 2 устава областного государственного специального бюджетного учреждения ОГСБУ "Томская база авиационной охраны лесов", утвержденного приказом Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики 11.04.2011г. №31-ОД/у, учреждение осуществляет контроль за противопожарным и санитарным состоянием лесов Томской области.

Департамент в письме от 11.07.2024г. №74-1147 указал, что в 2022-2023 годах ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» не осуществляла контроль за противопожарным и санитарным состоянием лесов Томской области.

Контрольно-счетная палата обозначает, проведение фото- и видеосъемок при проведении воздушного мониторинга лесных участков службой авиалесоохраны как минимум в не пожароопасный период, в первую очередь участков

переданных в аренду для целей геологического изучения и недропользования, строительства и прокладки нефте- и газопроводов, линий электропередач, ведомственных автодорог, для обследования арендованных участков, переданных в аренду для целей заготовки древесины, позволят Департаменту обратиться в органы Росприроднадзора, органы Прокуратуры РФ, для проведения совместных контрольных мероприятий по исследованию ущерба, нанесенного почвам лесных участков.

Данная деятельность Департамента наряду с пополнением доходной части бюджета потребует надлежащего исполнения арендаторами требований арендных договоров и лесного законодательства.

**Основные выводы:**

1. В результате неисполнение в полном объеме полномочий Департаментом лесного хозяйства Томской области допущен значительный рост (149,9%) дебиторской задолженности (на 01.01.2024 год составила 906,5 млн. руб.) по договорам аренды лесных участков, которая сформировалась из сомнительной задолженности (с высокой степенью вероятности, что не будет погашена, так как не обеспечена соответствующими гарантиями и активами) по арендаторам, которым уже присвоен налоговым органом статус организаций с недостоверными сведениями в ЕГРЮЛ (что в силу положений Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» является основанием для исключения организации из ЕГРЮЛ), либо находящимися в процедуре банкротства и задолженности, которой в результате непринятия своевременных мер стала безнадежной к взысканию (задолженность по ликвидированным дебиторам), чем причинён существенный ущерб бюджету Томской области.
2. Департаментом лесного хозяйства Томской области в нарушение условий договоров на аренду лесных участков, а также в целях исключения потерь бюджета, не предпринимаются меры по расторжению договоров в 30-дневный срок.
3. Кроме того, Департаментом лесного хозяйства Томской области в нарушение Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и федеральных стандартов бухгалтерского учета, а также Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191Н об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при формировании отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) допущено искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности Томской области по дебиторской задолженности в результате отражения в составе дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года задолженности по ликвидированным дебиторам, которая фактически является безнадежной к взысканию.

4. Департаментом лесного хозяйства Томской области не исполняются обязанности, предусмотренные Положением о Департаменте, а именно:
- не обеспечено выявление фактов нарушения условий договоров аренды лесных участков, начисление и взыскание по этим фактам соответствующих неустоек;
  - не обеспечена надлежащая дисциплина наблюдения и исполнения договоров аренды лесных участков;
  - не разработан механизм отказа допуска к участию в аукционах на право заключения договоров аренды лесных участков лиц, чья деятельность или участие в капитале лиц, привела к неурегулированной просроченной задолженности по арендным платежам;
  - не проводится анализ ФХД арендаторов перед заключением договоров аренды лесных участков;
  - не отслеживается смена руководящего состава и изменения места регистрации арендаторов в рамках действующих договоров;
  - при невнесении (не своевременном внесении) платежей по арендной плате не предпринимаются оперативные меры по предотвращению накопления задолженности перед областным бюджетом, а так же не принимаются меры по своевременному расторжению договоров аренды (в приведенных выше примерах договоры расторгнуты спустя год и более с момента возникновения задолженности, когда платежеспособность должников уже отсутствует, а лес как стратегический ресурс региона вырублен) для предупреждения роста задолженности.

**Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

В приоритетном порядке в срок до 01.03.2025г. Департаменту лесного хозяйства Томской области:

- разработать план мероприятий по устранению указанных в настоящем отчете замечаний, в том числе по вопросу снижения просроченной задолженности по договорам аренды лесных участков;
- разработать нормативный правовой акт Томской области, включающий механизм расторжения договоров аренды лесных участков и механизм не допуска к участию в аукционах на право заключения договоров аренды лесных участков субъектов, допустивших возникновение неурегулированной задолженности по платежам за пользование лесными участками;
- рассмотреть вопрос об инициировании обращения от имени Администрации Томской области в Правительство Российской Федерации о внесении изменение в постановление Правительства Российской Федерации № 1730 от 29 декабря 2018 года об особенности возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектами, устанавливающие применение 4-кратной наибольшей ставки платы за единицу объема древесины не от основной

лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, а от фактической породы, в ареале которой произошла порча почв.

Кроме того, Департаменту лесного хозяйства Томской области:

в срок до 01.04.2025 года внести уточнение в расчеты по возмещению ущерба причиненного лесному фонду по фактам нарушений правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, выразившихся в разливах нефти и предъявить нарушителям к уплате (раздел 5 настоящей аналитической записки);

организовать работу ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» по выявлению фактов порчи почв лесных участков от разлива нефти, размещения свалок промышленных отходов, захламленность арендованных участков, выход за границы арендованных участков и т.д. с использованием средств фото и видеофиксации. Департаменту лесного хозяйства Томской области полученные в результате указанной работы материалы направлять в Природоохранную прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования и взыскания сумм нанесенного ущерба;

разработать распорядительный документ о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших несоблюдение арендатором условий, предусмотренных в договорах аренды лесных участков.

## Отчет

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, включая оценку эффективности деятельности по формированию программы перевозок и расходования субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области» в 2023 году»**

**Цель мероприятия** - определение эффективности расходования средств областного бюджета на компенсацию перевозчику недополученных доходов при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

**По результатам мероприятия установлено:**

1. Транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Томской области осуществлялось АО

«Кузбасс-пригород» по маршрутам Томск – Тайга (в том числе дополнительно Томск - Басандайка в летнее время), и Томск-Асино. За 2023 год перевезено более 261 тыс. пассажиров, из них 98% от общего объема перевозок по маршруту Томск-Тайга, и всего 2% - по маршруту Томск-Асино (5,4 тыс. чел).

Информация о количестве перевезенных пассажиров поездами пригородного сообщения в течение года, а также средняя наполняемость вагонов



По маршруту Томск-Тайга перевозка пассажиров осуществлялась круглогодично поездами составностью 4-8 вагонов в зависимости от времени года (4-6 вагонов в период с октября по март и 6-8 вагонов в период с апреля по сентябрь). Наибольший объем перевозок 61 % (160,9 тыс. человек) приходится на период с апреля по сентябрь.

По маршруту Томск-Асино перевозка пассажиров осуществлялась только в период с апреля по сентябрь, 3 раза в неделю, поездом составностью 2 вагона.

При этом средняя загрузка вагонов поездов всех маршрутов составляет 28 % от среднего количества сидячих мест в вагоне (60 - 80 мест), то есть около 1/3 вагона.

Загруженность вагонов практически не меняется в зависимости от сезона в связи с тем, что в весенне-летний период с увеличением пассажиропотока увеличивается количество рейсов и составность поездов.

Информация о компенсации затрат на перевозки пригородным железнодорожным транспортом



**ИНФОРМАЦИЯ О КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ НА ПЕРЕВОЗКИ ПРИГОРОДНЫМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ**



Основная доля расходов перевозчика, учитываемая в тарифе, приходится на аренду, ремонт, эксплуатацию транспорта (подвижного состава) и инфраструктуры согласно договорам, заключенным между ОАО «РЖД» и АО «Кузбасс-пригород» – 73% (64,7 млн. руб. из 83,1 млн.руб.). Средняя стоимость обслуживания 1 вагона с учетом количества рейсов составляет примерно 2,9 млн. руб.

Тарифы, установленные для населения, покрывают примерно до 40% затрат на перевозки пригородным железнодорожным транспортом, остальная часть до 60% возмещается перевозчику из бюджета. Доля компенсации затрат за счет тарифа, установленного для населения Томской области, в целом, ниже уровня, сложившегося в соседних субъектах РФ (\*кроме Кемеровской области, где АО «Кузбасс-пригород» стоит на учете и соответственно уплачивает все налоги в бюджет Кемеровской области).

В 2023 году возмещение из областного бюджета недополученных доходов от перевозки пассажиров АО «Кузбасс-пригород» составило 36,2 млн. руб. (в 2024 – 37,7 млн. руб.).

Таким образом, определяющим моментом при организации перевозок является планирование объемов перевозок (с учетом оценки фактической населенности вагонов, количества поездов и их составности). Отсутствие эффективного планирования перевозок привело к тому, что по пригородным маршрутам области в 2023 году осуществлялись перевозки пассажиров со средней загруженностью вагонов менее 1/3 мест.

Положительный экономический эффект в данном мероприятии не предусматривается, т.к. деятельность по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении имеет социальную направленность.

Следует отметить, что при относительно небольшой стоимости тарифа для населения, общее количество пассажиров Томской области, пользующихся железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, существенно ниже чем в соседних с областью регионах:



В связи с чем, оптимизация использования подвижного состава (сокращение количества вагонов электропоездов, изменение расписания) и увеличение загрузки вагонов до 40%, по мнению Контрольно-счетной палаты, позволит уменьшить расходы областного бюджета на 14 млн. руб. в год.

**Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Рассмотреть вопрос о сокращении количества рейсов и вагонов электропоездов по маршруту Томск-Тайга в зимний период, а также количества вагонов электропоездов в весенне-летний период (уменьшение составности курсирующих поездов на 2 вагона в зимний период позволит снизить затраты перевозчика на содержание подвижного состава на 5,8 млн. руб. в год, а на 2 вагона в зимний и летний периоды – на 11,6 млн. руб.).
2. Рассмотреть вопрос о целесообразности курсирования поезда по маршруту Томск-Асино, учитывая наличие ежедневного поезда Томск-Белый Яр, а также автобусного сообщения между г. Томск и г. Асино (сокращение бюджетных расходов составит не менее 3 млн. руб. в год).
3. Рассмотреть вопрос об увеличении размера тарифов, установленных для населения.

## Отчет

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности администраторов доходов консолидированного бюджета Томской области в части платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального (местного) значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»**

#### **Объект (объекты) мероприятия:**

Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области. Департамент муниципального развития Администрации Томской области, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области.

**Исследуемый период:** 2023г. и 9 месяцев 2024 года.

**Сроки проведения мероприятия:** с 1 июля 2024 года по 30 сентября 2024 года (по результатам коллегии от 21.11.2024 года срок окончания перенесен на 4 квартал 2024 года).

**Цель мероприятия:** провести анализ эффективности деятельности администраторов доходов консолидированного бюджета Томской области в части платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального (местного) значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

#### **По результатам мероприятия установлено:**

Согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства и расчет платы в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортным средством в Томской области, до 1 марта 2023 года осуществлялось владельцем дорог.

Приказом Минтранса России от 18 октября 2022 г. № 418 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» (далее - Порядок, вступил в силу с 1 марта 2023 г. и действовал до 1 марта 2024 г.) был утвержден Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

С 1 марта 2023 года в соответствии с пунктом 2 указанного Порядка ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» (ОГКУ «Томскавтодор»), органы местного самоуправления более не являлись органами, принимающими заявления на согласование маршрута.

При этом владельцы дорог в соответствии с пунктом 17 Порядка должны были до 1 марта 2024 года самостоятельно осуществлять расчет платы в целях возмещения вреда по материалам, предоставленным им из Росдормониторинга.

С 1 марта 2024 года в соответствии с пунктом 26 данных Правил владельцы областных и местных дорог не принимают заявления и более не осуществляют расчет платы в целях возмещения вреда.

Несвоевременное внесение данных привело в 2023-2024 годах к неполучению платы в целях возмещения вреда дорогам в доходы бюджетов.

**Анализом установлено следующее:**

1. Не внесли в систему ФКУ «Росдормониторинг» полностью реквизиты на 1 октября 2024 года:

- Старицинское сельское поселение Парабельского района;
- Тевризское сельское поселение Каргасокского района;
- Плотниковское сельское поселение Бакчарского района;
- Дальненское и Национальное Иванкинское сельские поселения Колпашевского района.

С опозданием занесены данные о реквизитах Колпашевского, Новоселовского сельских поселений, по пяти дорогам Саровского сельского поселения, Киндальского сельского поселения Каргасокского района, Большедороховского сельского поселения Асиновского района, в Бакчарском районе – Бакчарское, Парбигское, Поротниковское и Вавиловское сельские поселения, т.е. после нормативного срока 1 марта 2024 года.

Следует отметить, что с опозданием в систему Росдормониторинга внесены данные о характеристиках дорог ЗАТО Северск и городом Томском.

2. В 2023 году 12 владельцев местных дорог осуществляли согласование маршрутов движения тяжеловесных транспортных средств, но при этом не направляли в адрес Росдормониторинг информацию о размере платы в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортным средством.

3. В 2023 году на обращение перевозчиков в адрес Росдормониторинга о согласовании маршрута движения крупногабаритного и (или) тяжеловесного транспортного средства вынесено 185 отказов в выдаче специального разрешения по причине отсутствия ответа в Росдормониторинг от владельцев дорог местного значения, а также по причине не направления владельцами дорог информации о размере платы в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам.

Невнесение (несвоевременное внесение) органами местного самоуправления в информационную систему ФКУ «Росдормониторинг» актуальных сведений о технических характеристиках дорог местного значения является одной из причин отсутствия или снижения платежей в бюджеты МО.

По данным ОГКУ «Томскавтодор» общая протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области, т.е. областных дорог составляет 4118,8 км.

Платежей в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, в областной бюджет в 2023 году поступило 29 411,86 тыс. руб. Таким образом, при большей протяженности дорог местного значения (5091,5 км) поступление платежей в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения, в бюджеты муниципальных образований составили 3 539,85 тыс. руб. или 12% от областного уровня.

Платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов поступило в областной бюджет в 2024 году в сумме 54,3 млн. руб. при плане 30,1 млн. руб. В местные бюджеты области в 2023 году, в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, было уплачено 3,54 млн. руб., что на 1,03 млн. руб. больше уровня 2022 года. В 2024 году в местные бюджеты возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, при плане 2,15 млн. руб. поступило лишь 1,52 млн. руб.

**Основные выводы:**

Полная и достоверная информация об автомобильных дорогах местного значения на территории Томской области, в том числе о дорогах, правообладатели которых не определены, в Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области отсутствует. Муниципальные образования так же не обладают всей достоверной информацией о своих дорогах. Единый реестр дорог местного значения Томской области не ведется.

В 2023 и 2024 годах с опозданием в систему ФКУ «Росдормониторинг» вносились данные о дорогах и их правообладателях в Бакчарском, Асиновском и Колпашевском районах, городе Стрежевой, в ЗАТО Северск, в городе Томске, что привело к недопоступлению платы в целях возмещения вреда местным дорогам. По состоянию на 1 октября 2024 года данные о дорогах Кривошеинского, Кожевниковского, Каргасокского и Тегульдетского районов занесены в систему ФКУ «Росдормониторинг» не в полном объеме, в связи с чем указанные районы продолжают недополучать платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения.

**Предложения по итогам мероприятия:**

Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области до 1 марта 2025 года рекомендовано провести инвентаризацию и обеспечить внесение органами местного самоуправления, владельцами местных дорог в систему ФКУ «Росдормониторинг» информации о местных дорогах.

Департаменту по управлению государственной собственностью включить с 1 января 2025 года Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи

Томской области в процесс выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (дорог), в том числе в рамках исполнения Федерального закон от 30.12.2020 № 518-ФЗ.

**Отчет**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ финансового обеспечения оказания медицинской помощи**  
**ОГАУЗ «Стрежевская городская больница»**

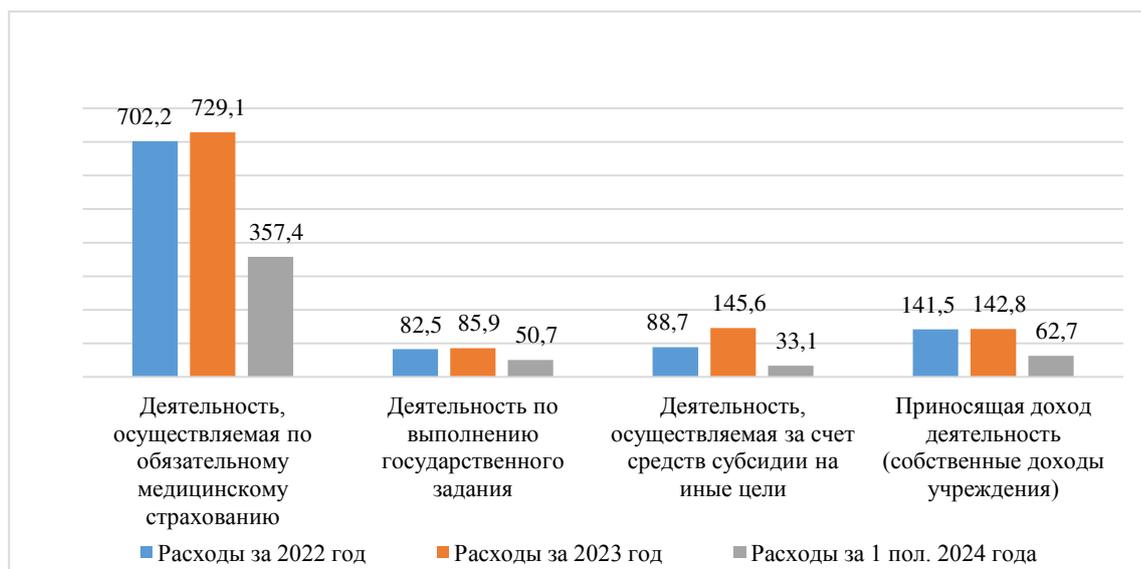
**Основание для проведения мероприятия:** п.24 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81.

**Исследуемый период:** 2023 год и 1 полугодие 2024 года.

**Источники информации:** распоряжения Департамента здравоохранения, бухгалтерская и статистическая отчетность, регистры бухгалтерского учета, государственное задание и отчет об его исполнении, акты сверки расчетов со страховыми медицинскими организациями и ТФОМС Томской области, приказы по учреждению, штатные расписания, штатные расстановки, иные документы и информация, в том числе от ТФОМС Томской области.

**Общие сведения:** расходные обязательства по оказанию медицинской помощи на территории Томской области установлены областной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области, утвержденной постановлениями Администрации Томской области от 06.02.2023 № 48а - на 2023 год, от 19.01.2024 № 9а - на 2024 год. ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» включена в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации областной Программы. Оказание гражданам бесплатной медицинской помощи в рамках областной Программы предусмотрено за счет средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) и средств областного бюджета в рамках выполнения государственного задания и на иные цели. В соответствии с Уставом учреждение осуществляет приносящую доход деятельность.

В целом объем средств, полученных ОГАУЗ «Стрежевская городская больница», составил в 2023 году - 1 034,1 млн.руб. (в 2022 году - 1 057,0 млн.руб.), в 1 полугодии 2024 года - 520,1 млн.руб. Расходы учреждения по источникам обеспечения деятельности представлены ниже.



В 2023 году в сравнении с 2022 годом расходы увеличились по всем видам деятельности, включая деятельность по ОМС. За счет средств ОМС расходы выросли на 26,9 млн.руб. при снижении объема поступивших средств на 56,4 млн.руб. В течение 2023 года имели место значительные суммы кредиторской задолженности, например, по состоянию на 01.12.2023 - 92,2 млн.руб., из них по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда - 51,7 млн.руб., просроченная - 35,8 млн.руб., на конец года задолженность снизилась до 11,0 млн.руб., в том числе за счет средств предоставленных из областного бюджета. Одной из причин образования кредиторской задолженности является рост расходов на оплату труда в связи с необходимостью выполнения Плана мероприятий «дорожной карты» (исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597) и, как следствие, недостаточность средств ОМС (при снижении объема поступлений) на текущие расходы при росте тарифов и цен на услуги, медикаменты /реактивы и продукты питания. Анализ изменения остатков материальных запасов в ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» свидетельствует об ухудшении финансового положения учреждения, которые к концу 2023 года снизились с 83,9 до 76,6 млн.руб., в том числе остатки лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях, с 64,6 до 56,1 млн.руб.

Для оказания отдельных видов медицинской помощи жителям, проживающим на территории муниципального образования «Городской округ Стрежевой», между Администрацией Томской области и правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено соглашение от 07.08.2015 № 44, в соответствии с которым в учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (окружной клинической перинатальной центр, окружная клиническая детская больница, онкологический диспансер) оказывается специализированная медицинская помощь по профилям «Онкология», «Акушерство и гинекология» беременным женщинам высокой степени риска, «Неонатология»

новорожденным детям и детям по профилям: инфекционный, хирургический, травматологический, ортопедический, неврологический, уроandroлогический, оториноларингологический, офтальмологический, пульмонологический, аллергологический, ревматологический, неврологический, гематологический, гастроэнтерологический, эндокринологический. Также в соответствии с распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 04.04.2024 № 364 «О маршрутизации пациентов с острым коронарным синдромом (ОКС) на территории Томской области» в БУ «Нижевартовская окружная клиническая больница» доставляются пациенты с ОКС Александровского (восточная часть), Каргасокского районов и г. Стрежевого. Всего из бюджета ТФОМС Томской области за лечение граждан, застрахованных на территории Томской области, прикрепленных к ОГАУЗ «Стрежевская городская больница», по межтерриториальным расчетам в другие субъекты РФ направлено: за 2023 год - 222,0 млн.руб., за 1 полугодие 2024 года – 113,6 млн.руб.

### **Результаты мероприятия:**

1. Объемы медицинской помощи за 2023 год ОГАУЗ «Стрежевская городская больница»:

за счет средств ОМС (численность застрахованных лиц, прикрепленных к больнице на 01.01.2024 - 34 106 чел., на 01.01.2025 - 33 407 чел.):

- выполнены: по специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного и дневного стационара - 100% и 100,5% или 5 065 и 1 345 случаев лечения и медицинской помощи в амбулаторных условиях по посещениям с профилактическими и иными целями - 108,5% или 57 096 посещений, и которые были значительно (в 1,5 раза) уменьшены по сравнению с 2022 годом;

- не выполнены: по медицинской помощи в амбулаторных условиях по неотложной помощи - 46% (7 041 посещение при плане 15 300) и обращениям по заболеванию - 71,8% (52 844 обращения при плане 64 471), по диспансеризации выполнение составило 63,5% или 7 313 посещений при плане 11 509. В 2024 году по диспансеризации отмечается положительная динамика, на 01.12.2024 объем выполнен на 88% (8 408 посещений при плане 9 555).

за счет средств субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания:

- выполнены по первичной медико-санитарной помощи, не включенной в базовую программу ОМС (психиатрия, наркология, фтизиатрия, венерология) – 101,3% (4 560 обращения); по паллиативной - 134,5% (3 633 койко-дней); по скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи (включая медицинскую эвакуацию), включенной в базовую программу ОМС - 102,1% (541 чел.); по медицинской помощи (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации - 100% (30 чел.);

- не выполнены по специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной), включенной в базовую программу ОМС - 88,4% (398 случая госпитализации, из них 28 случаев госпитализации незастрахованных граждан и 370 случаев госпитализации лиц с заболеваниями, вызванными ВИЧ и по профилю «наркология»); по медицинской помощи по профилю «патологическая анатомия» - 82,5% (141 вскрытие); по организации безвозмездного обеспечения донорской кровью - 92,5%.

Невыполнение объемов медицинской помощи объясняется учреждением отсутствием потребности в заявленном количестве (посещений, случаев госпитализации, вскрытий и пр.).

В связи с невыполнением государственного задания объем субсидии на 2024 год Департаментом здравоохранения был уменьшен на 7,0 млн.руб. Следует отметить, что в государственном задании на 2024 год учреждению уточнены и доведены объемы по специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу ОМС (352 случая госпитализации), которые ранее доводились по другому виду медицинской помощи (по специализированной, включенной в базовую программу ОМС). Норматив стоимости 1 случая госпитализации по уточненному виду и объему медицинской помощи составляет 51,7 тыс.руб., меньше ранее доводимой (53,8 тыс.руб.).

2. Анализ работы коечного фонда ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» показал, что в 2022 - 2023 годах практически 25% его не используется, наибольшее количество таких коек в родильном, гинекологическом, педиатрическом и кардиологическом отделениях. Высокое значение показателя «работа койки» в родильном и гинекологическом отделениях обеспечивается меньшим количеством работающих коек по отношению к развернутым койкам, что свидетельствует о наличии в отделениях излишнего коечного фонда и необходимости пересмотра количества развернутых коек исходя из принципа разумности и достаточности. При этом анализ кадрового обеспечения указанных отделений согласно приказам Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», от 15.11.2012 № 918н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи больным с сердечно сосудистыми заболеваниями», от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи» показал в 2023 году, что наиболее низкий уровень укомплектованности в кардиологическом (75%) и педиатрическом (84%) отделениях.

3. При организации ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» медицинской помощи в амбулаторных условиях имеет место незначительное превышение нормативов численности прикрепленного населения на 1 терапевта, рекомендованных приказами Минздравсоцразвития России (№ 366н, № 543н), на

10 участках (в среднем на 66 чел.), в том числе значительное превышение на 2 участках (на 100 - 134 чел.) при нормативе 1700 чел. на участок, а также на 1 педиатрическом участке отмечено значительное превышение на 74,1% или на 593 чел. при нормативе 800 чел. на участок.

4. Штатная численность ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» на 01.01.2024 составляла 1 246,75 шт.ед., в том числе за счет средств:

- ОМС - 1 036,25 шт.ед., из них врачи 187 шт.ед., средний и младший медицинский персонал 465,25 шт.ед. и 90,75 шт.ед., прочий персонал - 293,25 шт.ед.;

- субсидии на выполнение государственного задания - 126 шт.ед., из них врачи - 29,25 шт.ед., средний и младший медицинский персонал 65 шт.ед. и 16 шт.ед., прочий персонал - 15,75 шт.ед.;

- приносящей доход деятельности - 84,5 шт.ед., из них врачи - 11,25 шт.ед., средний медицинский персонал 43,5 шт.ед., прочий персонал - 29,75 шт.ед.

В целом в структуре наибольшую долю в 2023 году составил средний медицинский персонал - 43,7% и административно-управленческий персонал - 34,5%, доля врачей и младшего медицинского персонала составила 11,2% и 10,6%. При этом удельный вес численности работников в ОГАУЗ «Стрежевская ГБ» по категориям средний и младший медицинский персонал, административно-управленческий персонал превышает показатели по Российской Федерации на 2,6%, 4,9% и 0,9% соответственно. Удельный вес по категории «врач» значительно ниже общероссийского показателя (на 8,3%).

5. Коэффициент уровня совместительства в 2023 году составил в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь:

- в амбулаторных условиях, по врачам и среднему медицинскому персоналу 1,6 и 1,4 на уровне 2022 года, по младшему медицинскому персоналу - 1, ниже показателя 2022 года;

- в стационарных условиях, по врачам 2,2, что выше показателя 2022 года на 0,3, по среднему и младшему медицинскому персоналу отмечено незначительное увеличение показателей до 1,3 и 1,2 соответственно.

Основными причинами высокого коэффициента совместительства (2,2) по врачам, работающим в стационаре, согласно пояснениям учреждения является отсутствие достаточного числа врачей.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты при установлении по соглашению между работником и работодателем продолжительности работы медицинских работников в течение месяца по совместительству, исходя из положений Постановления Минтруда РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» возможно максимальное совместительство по должности «врач» не более 2 ставок. Фактически имеют место случаи

превышения допустимого значения нагрузки, например, по врачам, оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, работающих на 2,25 и 3,25 ставки.

6. Значения целевого показателя уровня средней заработной платы медицинских работников в ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» по Плану мероприятий («дорожной карты») достигнуты в 2023 году только по среднему медицинскому персоналу - 67,4 тыс.руб. (плановое - 65,1 тыс.руб.) и не достигнуты по врачам - 132,2 тыс.руб. и младшему медицинскому персоналу - 53,4 тыс.руб. при плановых значениях 136,0 тыс.руб. и 63,7 тыс.руб. В первом полугодии 2024 года уровень средней заработной платы не достигнут только по младшему медицинскому персоналу.

В учреждении в 2023 году сложился различный уровень средней заработной платы на 1 ставку по категориям медицинских работников в зависимости от вида оказываемой медицинской помощи:

- по врачам от 53,7 тыс.руб. (скорая помощь при коэффициенте совместительства 1) до 70,9 тыс.руб. (стационарная помощь при коэффициенте совместительства 2,2);
- по среднему медицинскому персоналу от 38,7 тыс.руб. (амбулаторная помощь при коэффициенте совместительства 1,4) до 50,7 тыс.руб. (скорая помощь при коэффициенте совместительства 1,5);
- по младшему медицинскому персоналу 32,2 тыс.руб. (амбулаторная помощь при коэффициенте совместительства 1) до 44,7 тыс.руб. (стационарная помощь при коэффициенте совместительства 1,2).

7. По приносящей доход деятельности получены доходы в 2023 году в сумме 143 млн.руб. (100% от плана), что выше объема доходов за 2022 год на 6,5 млн.руб., за первое полугодие 2024 года - 69,9 млн.руб. или 59% от запланированного годового объема (118,5 млн.руб.). Основную долю в структуре доходов за 2023 год составили доходы от оказания платных медицинских услуг:

- 82,6 млн.руб. или 58,3% доходы по договорам на оказание медицинских услуг на месторождениях и вахтовых поселках АО «Томскнефть» ВНК, заключенного по результатам конкурсного отбора, проведенного Группой Компаний «Газпром нефть»;
- 23,6 млн.руб. или 16,6% за проведение предрейсовых (послерейсовых) осмотров водителей на месторождениях, расположенных в зоне деятельности АО «Томскнефть» ВНК;
- 16,3 млн.руб. или 11,5% платные медицинские услуги населению;
- 13,7 млн.руб. или 9,7% медицинские осмотры работников учреждений.

Остальной объем доходов составили безвозмездные денежные поступления, доходы от собственности, возмещение ущерба, прочие доходы.

При калькуляции стоимости медицинских услуг закладывалась рентабельность 10-15% при максимально возможном размере 20%.

Вместе с тем, следует отметить, что заключенный договор ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» с АО «Томскнефть» ВНК на оказание платных медицинских услуг на месторождениях и вахтовых поселках на период с 01.08.2023 по 30.06.2026 не предусматривает получение прибыли в рамках осуществляемой учреждением приносящей доход деятельности, что не соответствует целям данной деятельности согласно п.2 ст.24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Стоимость оказываемых услуг по договору включает возмещение только затрат исполнителя (ОГАУЗ «Стрежевская городская больница»): расходы по оплате труда и прочие выплаты персоналу, командировочные расходы, обучение персонала, медосмотр работников, услуги связи, расходы на медикаменты и техническое обслуживание медоборудования, спецодежда, хозяйинвентарь, горюче-смазочные материалы, запасные части, транспортные услуги. По договору предусмотрено использование медицинского оборудования, принадлежащего АО «Томскнефть» ВНК.

Для оказания медицинских услуг на 5 врачебных и 5 фельдшерских здравпунктах по договору установлены показатели численности медицинского персонала (58 должностей, из них врачи 8 шт.ед., средний медперсонал 36 шт.ед., водители 14 шт.ед.) и средняя заработная плата по каждой категории работников. По договору для ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» предусмотрены штрафы за нарушение договорных обязательств в части оплаты труда медицинских работников. Необходимо отметить, что по данному договору по среднему медицинскому персоналу и фельдшерам, работающим вахтовым методом, уровень средней заработной платы (96,8 тыс.руб.) сложился выше среднего значения по учреждению (67,4 тыс.руб.), и за счет которого перевыполнено значение показателя «дорожной карты» в целом по учреждению, в основном за счет доплат за увеличение объема работ по дополнительным услугам (предрейсовые и послерейсовые) медицинские осмотры водителей помимо договорных обязательств с АО «Томскнефть» ВНК); выплаты надбавки стимулирующего характера за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации на месторождениях зоны деятельности арендуемых организаций (предприятий); предоставление оплачиваемых отпусков работникам в межвахтовый период и выплаты компенсации за неиспользованный отпуск.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» предложено:**

1. Пересмотреть условия договора, заключенного с АО «Томскнефть» ВНК на оказание платных медицинских услуг на месторождениях и вахтовых поселках на длительный срок исполнения обязательств с 01.08.2023 по 30.06.2026, учитывая, что приносящая доход деятельность должна быть направлена на

получение прибыли в соответствии с требованиями ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и п. 7 Порядка определения цен (тарифов) на платные медицинские услуги и условия использования материально-технической базы и привлечения медицинских работников для оказания платных медицинских услуг, медицинскими организациями, находящимися в ведении Департамента здравоохранения Томской области, утвержденного распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 25.08.2023 № 1068.

2. Организовать оказание медицинской помощи гражданам на педиатрических участках исходя из норматива численности прикрепленного населения, рекомендованного приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи».

**С учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия и представленных пояснений ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» Департаменту здравоохранения Томской области предложено:**

Проанализировать условия договора, заключенного на длительный срок до 30.06.2026 ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» с АО «Томскнефть» ВНК на оказание платных медицинских услуг на месторождениях и вахтовых поселках, не предусматривающего получение учреждением здравоохранения прибыли, на предмет соответствия требованиям ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 7 Порядка определения цен (тарифов) на платные медицинские услуги и условия использования материально-технической базы и привлечения медицинских работников для оказания платных медицинских услуг, медицинскими организациями, находящимися в ведении Департамента здравоохранения Томской области, утвержденного распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 25.08.2023 № 1068, и оказать содействие в части изменения стоимости договора с целью получения учреждением прибыли.

Провести оценку в ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» необходимости имеющегося коечного фонда с учетом кадрового обеспечения для оказания специализированной медицинской помощи, а также соблюдения на педиатрических участках нормативов численности прикрепленного населения, рекомендованных приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи».

3. Рассмотреть совместно с Департаментом труда и занятости населения Томской области обоснованность установления в ОГАУЗ «Стрежевская ГБ» продолжительности работы по совместительству медицинских работников по врачебным должностям с учетом требований действующего законодательства.

О результатах рассмотрения предложений уведомить Контрольно-счетную палату в срок до 01.05.2025.

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления и использования государственного имущества Томской области областными учреждениями (выборочно)»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 28 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81 (в ред. от 21.11.2024 №185).  
**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, областные государственные учреждения (47).

**Исследуемый период:** с 01.01.2024 г. по 01.10.2024 г. (при необходимости - более ранний период).

**I. Общие сведения о недвижимом имуществе, предоставленном на праве оперативного управления областными государственными учреждениями.**

1. В собственности Томской области по состоянию на 01.10.2024 находится 2 396 объектов недвижимого имущества - зданий, сооружений, общей площадью 1 473 299,8 кв.м первоначальной стоимостью 21 311 431 тыс.руб. остаточной стоимостью 12 358 634 тыс.руб., из них за областными государственными учреждениями (без учета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области) закреплено на праве оперативного управления 1 960 объектов общей площадью 1 330 362,7 кв.м первоначальной стоимостью 19 515 922,4 тыс.руб. остаточной стоимостью 11 399 861,9 тыс.руб. (по данным Реестра государственного имущества Томской области).

Наибольшая доля из анализируемого недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями Томской области, приходится на учреждения здравоохранения - 34,5%, учреждения образования - 18,9%, учреждения социальной защиты - 16,63%.

В адрес 47 областных учреждений (составляет 20,6% от общей численности областных учреждений, за которыми закреплено на праве оперативного управления недвижимое имущество) в целях проведения оценки эффективности управления и использования недвижимого имущества (здания и помещения), закрепленного на праве оперативного управления за областными учреждениями, Контрольно-счетной палатой направлены выборочно запросы о предоставлении сведений об использовании недвижимого имущества (здания и помещения).

По состоянию на 01.10.2024 за 47 областными учреждениями закреплено на праве оперативного управления 444 объекта недвижимого имущества (здания и помещения) общей площадью 400 859,46 кв.м первоначальной стоимостью 6 653 003,5 тыс.руб., остаточной стоимостью 3 770 309,6 тыс.руб., при этом фактически для оказания государственных услуг (выполнения работ), установленных государственным заданием и сверх госзадания, из указанных

площадей (400 859,46 кв.м) областными учреждениями не используется *по своему функциональному назначению* 68 035,5 кв.м или 17%, из них:

1) 37 322,9 кв.м (54,9%) - передано в безвозмездное пользование третьим лицам на основании постановлений Законодательной Думы Томской области. Ссудополучатель не вправе распоряжаться переданным ему в безвозмездное пользование областным государственным имуществом, за исключением передачи в аренду части недвижимого имущества для размещения сетей связи (ст. 12 Закона Томской области от 09.07.2019 № 70-ОЗ);

2) 11 398,6 кв.м (16,7%) - передано областными учреждениями в возмездное пользование (аренду) третьим лицам с согласия уполномоченного органа по управлению областным государственным имуществом (на основании распоряжений ДУГС ТО о согласовании). Стоимость арендной платы установлена в соответствии с отчетами об оценке;

3) 19 314 кв.м (28,4%) - не используется указанными областными учреждениями и не передано в пользование третьим лицам, в том числе:

3.1) 13 654,7 кв.м. (71% от неиспользуемого областными учреждениями и не переданного в пользование третьим лицам) - находятся *в аварийном состоянии* (в том числе, требуют капитального ремонта);

2 959,2 кв.м (15% от неиспользуемого областными учреждениями и не переданного в пользование третьим лицам) - *излишнее имущество*, потребность в котором у областных учреждений отсутствует;

2 700,1 кв.м (14% от неиспользуемого областными учреждениями и не переданного в пользование третьим лицам) - имущество, неиспользуемое областными учреждениями в период проведения экспертно-аналитического мероприятия, однако, по пояснениям учреждений, в последующие периоды балансодержателем планируется использование данного недвижимого имущества.

При этом, по состоянию на 31.12.2023 областными органами и организациями использовались на правах аренды помещения общей площадью 37 202,5 кв.м, в том числе:

- 27 495,6 кв.м - областными государственными учреждениями;

- 4 156,9 кв.м - исполнительными органами Томской области;

- 5 550,1 кв.м - областными государственными унитарными предприятиями.

Ранее, Контрольно-счетная палата указывала на то, что общий объем средств, направленных в 2023 году областными органами и организациями на покрытие расходов на аренду, составил 150 051,5 тыс.руб., из них затраты на эксплуатацию, коммунальные услуги и НДС - 15 027,9 тыс.руб.

Проведен сравнительный анализ имеющейся информация о стоимости годовой арендной платы с учетом затрат на эксплуатацию объекта, в том числе и за один кв.м, установленной в договорах аренды недвижимого имущества, арендуемого областными структурами в 2023 г.

По мнению Контрольно-счетной палаты, расходы областных государственных учреждений на арендную плату за арендуемые гаражи в г. Томске (ул. Трифонова, 22, ул. Мичурина 47) в общей сумме 23,8 тыс.руб. в год при эффективной организации управления и распоряжения областным государственным имуществом возможно было бы исключить, так как имеются неиспользуемые площади по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, д.44/1, стр.6, - 340,1 кв.м (находящиеся в оперативном управлении у ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области»).

Расходы ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Верхнекетского района» на арендную плату с учетом затрат на эксплуатацию в общей сумме 2 116,1 тыс.руб. по договору аренды нежилых помещений общей площадью 380,4 кв.м в Верхнекетском районе, р.п. Белый Яр (ул. Свердлова, 12), заключенному с ИП, также при эффективной организации управления и распоряжения областным государственным имуществом возможно было бы исключить при наличии невостребованных площадей нежилых помещений, как находящихся в оперативном управлении у областного учреждения (ОГАУ «Томское лесохозяйственное производственное объединение» - 487,2 кв.м), так и у Администрации Верхнекетского района. Кроме того, годовая стоимость арендной платы (с учетом затрат на эксплуатацию) по указанному договору, по мнению КСП ТО, превышает среднюю рыночную годовую стоимость арендной платы на нежилые помещения в р.п. Белый Яр и приближается к стоимости аренды нежилых помещений, сложившейся по г. Томску.

Кроме того, имеются признаки неэффективных расходов на арендную плату с учетом затрат на эксплуатацию у следующих областных учреждений:

- ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Верхнекетского района» - за аренду объекта площадью 60 кв.м, предназначенного для гаража, по адресу: Верхнекетский район, р.п. Белый Яр, ул. Комсомольская, 1А, стр.1, по договору, заключенному с ИП Коршун Олегом Ивановичем. Годовая стоимость арендной платы составляет 144 тыс.руб. в месяц 12 тыс.руб., что в разы выше арендной платы за арендуемые гаражи в г. Томске (ул. Трифонова, 22, - 0,8 тыс.руб., ул. Мичурина, 47, - 1,1 тыс.руб.);

- ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области», Инспекция государственного технического надзора Томской области» - в сумме 198,3 тыс.руб. за нежилые помещения площадью 17,3 и 9,9 кв.м в Верхнекетском районе (р.п. Белый Яр, пер. Банковский, 8, стр.1, пом. О-1) по договорам, заключенным с Администрацией Верхнекетского района.

Стоимость годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества, расположенного в г. Томске, с учетом затрат арендатора на эксплуатацию объекта, варьирует от 4,6 тыс.руб. до 13,4 тыс.руб. за один кв.м. При этом фактически сложившийся размер средней годовой арендной платы за 1 кв.м по г. Томску при передаче в аренду областного государственного имущества за 2023 год составляет 3,8 тыс.руб. в год за 1 кв.м,

что в три раза меньше стоимости годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества.

4) Наличие нерационального распределения и использования недвижимого имущества между областными учреждениями.

Таким образом, установлены недостатки организации в учете имущества, отсутствует анализ собираемой информации в части неиспользуемого имущества, который позволил бы вести системный учет, контроль, анализ, мониторинг информации и обеспечил бы эффективное планирование управления имуществом с целью рационального использования объектов недвижимости, вовлечение в хозяйственный оборот и получение дохода в бюджет.

По состоянию на 01.01.2024 г. площадь объектов недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями, и сдаваемых ими в аренду составила 12 478 кв.м, предоставленных в безвозмездное пользование - 77 224,5 кв.м, при этом площадь помещений, арендуемых областными государственными учреждениями, составила 27 495,6 кв.м, в том числе 8 904,8 кв.м (36,4%) - областные учреждения здравоохранения.

В доход областного бюджета от аренды зданий и помещений (по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществлял Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, исполнительные органы Томской области, областные казенные учреждения) в 2023 году поступило *3 806,2 тыс.руб.*

В нарушение п.2 ст.9 Закона от 13.04.2004 № 53-ОЗ управление областным государственным учреждением осуществляется в отсутствии установленного порядка и условий использования закрепленного за областным государственным учреждением на праве оперативного управления имущества.

Не осуществляется должный эффективный контроль за использованием и сохранностью используемого имущества, переданного областному государственному учреждению в оперативное управление. Ранее используемые областными учреждениями объекты недвижимого имущества передаются в Казну Томской области в неудовлетворительном состоянии:

- жилое помещение по адресу: Томская область, г. Кедровый, 1 мкр., д. 40, кв. 68,
- требует комплексных работ по ремонту электрических сетей, системы отопления, водоподачи и водоотведения;
- нежилое здание по адресу: Томская область, Чаинский район, с. Подгорное, ул. Советская, 13 - неудовлетворительное состояние.

В представленных Учреждениями пояснениях в качестве причин неиспользования имущества указано - отсутствие необходимости в использовании объектов недвижимого имущества, при этом планируемые учреждением мероприятия и меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимого имущества четко не проработаны

(отсутствуют конкретные сроки, графики проведения мероприятий, дорожные карты).

Отсутствие действий со стороны руководства учреждений по вовлечению неиспользуемых объектов недвижимого имущества в хозяйственный оборот приводит, в том числе к затягиванию сроков по проведению работ по капитальному ремонту и увеличению финансовых затрат на его проведение (например, ОГБПОУ «Томский техникум информационных технологий» - объект по адресу: г. Томск, ул. Герцена, 18, стр.6, *работа по зданию начата с 2017г., осуществляется постоянная доработка, внесение корректировок и актуализация ПСД*).

При передаче неиспользуемого имущества в аренду установлены случаи отсутствия единообразного подхода к определению рыночной стоимости арендной платы (при равных условиях предмета договора, передаваемой площади).

Руководители областных государственных учреждений несут ответственность за сохранность и эффективное использование имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в соответствии с действующим законодательством и трудовым договором (ст. 29 Закона от 13.04.2004 № 53-ОЗ). При этом, например, ОГАУ «Томское лесохозяйственное производственное объединение» проводится комплекс мероприятий, направленных на прекращение права оперативного управления и передачи в казну Томской области объекта, расположенного по адресу: г. Томск, Сухоозёрный пер., д.13/1.

В соответствии с п. 2 распоряжения Администрации Томской области от 19.01.2007 № 14-ра «Об усилении контроля за деятельностью областных государственных унитарных предприятий, областных государственных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, иных организаций, созданных на основе или с использованием государственного имущества Томской области», ст. 296 Гражданского кодекса РФ, Закона Томской области от 13 апреля 2004 г. № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» профильные Департаменты Томской области принимают меры по устранению нарушений эффективности использования и (или) сохранности имущества, закрепленного за подведомственными предприятиями и учреждениями, выявленных в результате проверки органом, осуществляющим управление государственным имуществом Томской области.

Нерациональное использование областного государственного имущества не способствует выполнению задачи по повышению эффективности управления государственным имуществом, поставленной перед ДУГС ТО.

Согласно представленным пояснениям ДУГС ТО по пункту 1 настоящего Отчета, «...Департамент в рамках осуществления своих полномочий, осуществляет сбор информации о неиспользуемом имуществе, закрепленном на праве оперативного управления за областными государственными

учреждениями, с целью принятия решения о его вовлечении в хозяйственный оборот.

**II. Анализ оптимальности состава и количества используемого государственного имущества Томской области областными государственными учреждениями (выборочно)**

2.1. За ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» (далее - Центр спортивной подготовки, Учреждение) по состоянию на 01.10.2024 закреплено на праве оперативного управления 20 объектов недвижимого имущества общей площадью 8 598,1 кв.м первоначальной стоимостью 81 207,8 тыс.руб. остаточной стоимостью 30 932,9 тыс.руб.

По состоянию на 01.10.2024 г. доля недвижимого имущества, не используемого Центром спортивной подготовки для оказания государственных услуг (выполнения работ), составляет 53,1% или 4 566,3 кв.м от всего недвижимого имущества, закрепленного за ним в оперативное управление, из них:

21% или 965,2 кв.м - нежилые помещения в спортивном комплексе «Юпитер» по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, д. 48б, переданы в аренду в целях оказания арендаторами;

56% или 2 553,8 кв.м - нежилое помещение по адресу: г. Томск, ул. Мокрушина, д.9, стр.17, пом. № 1001-1010, а001-а012, на основании постановления Законодательной Думы Томской области от 24.08.2023 № 915 «О согласии на передачу в безвозмездное пользование государственного имущества Томской области ТРОО военно-тактических игр «ЗОВ» передано в безвозмездное пользование по договору безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 30.08.2023 № 30/2023-Бз в целях развития и популяризации военно-тактических игр среди жителей г. Томска и Томской области (в договоре неверно указана дата и номер постановления).

Центром спортивной подготовки направлено письмо в Департамент по управлению государственной собственностью (вх. № 51/4630 от 10.07.2024 г.) об отказе от права оперативного управления на указанное имущество по причине полного отсутствия систем жизнеобеспечения здания - сетей электроснабжения, хозяйственного и противопожарного водоснабжения, канализации и теплоснабжения, а также инженерных систем - вентиляции, пожаротушения, связи и т. п. Ответ не получен.

Согласно данным открытых источников, интернет сервисов (<https://tomsk.jsprav.ru/strajkbol/grizzly/>, ВК) в нежилом помещении по адресу: г. Томск, ул. Мокрушина, д.9, стр.17, на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия предлагается проведение игр на коммерческой основе (страйкбол и лазертаг, прокат снаряжения, организация открытых и закрытых игр).

Таким образом, имеются признаки недолжного контроля за использованием имущества, переданного областному государственному учреждению на праве оперативного управления, как со стороны самого Учреждения, так и со стороны уполномоченного органа по управлению и распоряжению имуществом Томской области - Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области.

15% или 707,2 кв.м - 17 зданий (находящихся на праве оперативного управления с 2010 г.) по адресу: Томская область, Кожевниковский район, 1,4 км от с. Киреевск на север, строение 1-17, ранее центр отдыха детей и их оздоровления в Томской области - СОЦ «Сибиряк», с 2022г. Центром спортивной подготовки не используются здания по причине их несоответствия требуемым условиям комфортного проживания детей и персонала, проведения спортивных мероприятий и досуга. Внутри структурных подразделений велась формальная переписка о невозможности использования данного объекта, однако, управленческие решения не приняты с 2022 года.

Таким образом, указанное недвижимое имущество не используется с 2022 года, какие - либо управленческие решения в отношении дальнейшего использования указанного имущества, ни ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области, ни учредителем - Департаментом спорта Томской области, не принимались.

8% или 340,1 кв.м - гараж по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, д.44/1, стр.6. В гараже размещены только два автомобиля в неисправном состоянии (ГАЗ-32213 специализированное пассажирское транспортное средство (13 мест), 2009 г.в., автомобиль легковой LADA PRIORA, 2008 г.в.), размещены в Перечне неиспользуемого имущества, подлежащего вовлечению в хозяйственный оборот «Движимое имущество». Договоры о предоставлении площадей гаража в аренду для формирования внебюджетных источников в рассматриваемом периоде Учреждением не заключались.

Учитывая неиспользуемые площади в размере 340,1 кв.м при расчете стоимости 1 кв.м исходя из размера средней годовой арендной платы за 1 кв.м по г. Томску -316 руб. в месяц (Отчет о результатах передачи в аренду и безвозмездное пользование областного государственного имущества за 2023 год Департамента по управлению государственной собственностью Томской области), ориентировочный возможный доход от сдачи имущества в аренду составил 107,47 тыс.руб. в месяц.

При этом Центр спортивной подготовки несет ежегодные расходы по объектам неиспользуемого недвижимого имущества: на оплату услуг по охране объектов и предоставлению электроэнергии, на уплату налога на имущество и земельного налога. Общая сумма этих расходов в 2023, 2024 годах составила 2 247 тыс.руб., в связи с чем, имеются признаки неэффективного расходования денежных средств.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятий ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» установлено, что по юридическому адресу зарегистрировано Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» по адресу г. Томск, ул. Смирнова, 48Б. Данная регистрационная запись в ЕГРЮЛ за собой не влечет нарушений в использовании недвижимого имущества Томской области, однако, имеются признаки нарушений иных положений гражданского законодательства и законодательства о государственной регистрации юридических лиц.

Согласно представленным пояснениям ДУГС ТО по вопросу неиспользования объекта СОЦ «Сибиряк», расположенного по адресу: Томская область, Кожевниковский район, 1,4 км от с. Киреевск на север, строение 1-17, следует, что назначение объекта не изменилось (при прекращении деятельности), что не позволяет его использование в других целях.

*В целях разрешения вопроса по дальнейшему вовлечению в оборот объектов, имеющих назначение социальной инфраструктуры для детей и находящихся в неудовлетворительном состоянии, Департаментом подготовлено письмо с предложением о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2023 № 1193 «Об утверждении перечня случаев, в которых допускается изменение назначения или ликвидация объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью».*

2.2. За Областным государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Томский индустриальный техникум» (далее - Индустриальный техникум) по состоянию на 01.10.2024 г. закреплено в оперативное управление 5 объектов недвижимого имущества общей площадью 13 200,5 кв.м первоначальной стоимостью 121 810,4 тыс.руб. остаточной стоимостью 2 247,5 тыс.руб.

Доля недвижимого имущества, неиспользуемого Индустриальным техникумом для оказания государственных услуг (выполнения работ), установленных государственным заданием, составляет 34,2% или 4 511,4 кв.м от всего недвижимого имущества, закрепленного за ним в оперативное управление.

Фактически не используются по прямому назначению помещения (жилые комнаты) 2 и 3 этажа общежития общей площадью 1 247,3 кв.м, в связи с отсутствием в их необходимости, при этом, расходы за содержание которых (коммунальные услуги, охранные услуги, услуги по уборке помещений, налога на имущество и земельного налога) за 2 года составляют 2 086,4 тыс.руб. (в 2023 - 996,4 тыс.руб., 2024 - 1 090 тыс.руб.).

Также с 31 октября 2022 года нежилые помещения площадью 2 117,5 кв.м по адресу: г. Томск, ул. Беленца Алексея, д. 11 - учебно-производственные мастерские Индустриального техникума не эксплуатируются как аварийные, закрытые согласно приказу ОГБПОУ «Томский индустриальный техникум» от

31.10.2022 №302. В марте 2023 года комиссией ОГКУ «Облстройзаказчик» проведено обследование здания (от 28.04.2023 г. исх. №56/07-0420) с выводами о капитальном ремонте здания, проведением ревизии инженерных путей, ПСД.

*Таким образом, более 2 лет рассматриваются вопросы в отношении нежилых помещений площадью 2 117,5 кв.м, находящихся в аварийном состоянии и неэксплуатируемых.*

2.3. За ОГАУЗ «Родильный дом им. Н.А. Семашко» (далее - Родильный дом им. Н.А. Семашко, Учреждение) по состоянию на 01.10.2024 г. закреплено на праве оперативного управления 19 объектов недвижимого имущества общей площадью 13 238,4 кв.м первоначальной стоимостью 164 362,5 тыс.руб. остаточной стоимостью 89 602,5 тыс.руб.

По состоянию на 01.10.2024 доля неиспользуемого недвижимого имущества (здания, помещения) составляет 16,1% (от всего недвижимого имущества, закрепленного за Родильным домом им. Н.А. Семашко в оперативное управление общей площадью 13 238,4 кв.м) - объекты недвижимого имущества по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 179 строение 1-5.

При этом, родильный дом им. Н.А. Семашко несет ежегодные расходы по объектам неиспользуемого недвижимого имущества - на оплату коммунальных услуг, налога на имущество.

Таким образом, отсутствует планомерность действий как исполнительной власти в лице Департамента здравоохранения Томской области, так и ОГАУЗ «Родильный дом им. Н.А. Семашко» в вопросах эффективного использования имущества Томской области (заблаговременная разработка ПСД и др. документов) и обеспечение его сохранности (происходит разрушение объектов). Также, не приняты меры по своевременной передаче объектов другим учреждениям, у которых имелась потребность в площадях, что привело к неиспользованию недвижимого имущества и несению ежегодных неэффективных расходов на его содержание и уплату налога.

С учетом изложенного, а также в соответствии со ст. 299 Гражданского кодекса РФ, ч.4 ст. 4 Закона Томской области от 13.04.2004 №53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области необходимо рассмотреть вопрос о возможном прекращении права оперативного управления ОГУП «Родильный дом им. Н.А. Семашко» на государственное имущество - нежилые помещения, общей площадью 1 638 кв.м., расположенные по адресу: пр. Ленина, 179: строение 1 (461,8 кв.м.); строение 4 (1 060,1 кв.м.), строение 5 - 116,1 кв.м.

2.4. Из 9 объектов недвижимого имущества общей площадью 8 322,7 кв.м общей первоначальной стоимостью 62 237,2 тыс.руб., закрепленного на праве оперативного управления за ОГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы

Томской области» - 6 объектов являются объектами незавершенного строительства общей площадью 6 775,6 кв.м общей первоначальной стоимостью 57 598,3 тыс.руб. (г. Томск, ул. Мичурина, д. 107, д. 107, стр. 1 - стр. 5), закреплены в 2014 году, которые в хозяйственный оборот не вовлечены.

Ранее, в результате проведения мероприятий КСП рекомендовала рассмотреть незавершенные объекты капитального строительства на Межведомственной комиссии для принятия по ним управленческих решений о завершении строительства (реконструкции) и вводе в эксплуатацию, приватизации (отчуждении), сносе. Установить Межведомственный контроль.

Информация о принятии управленческих решений о завершении строительства (реконструкции) и вводе в эксплуатацию, приватизации (отчуждении), сносе, по данным объектам незавершенного строительства, отсутствует.

*Согласно представленным пояснениям ДУГС ТО от 28.02.2025г. №51-0488, в соответствии с протоколом № 1 от 19 декабря 2024 года заседанием Межведомственной комиссии в отношении незавершенных объектов капитального строительства по указанным объектам принято решение о включении их в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства с целью принятия управленческих решений в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 14.02.2024 N 38а.*

### **III. Формирование выводов об эффективности управления и использования государственного имущества Томской области областными учреждениями (выборочно)**

1. Анализ полноты и достаточности региональных нормативных правовых актов, регулирующих порядок управления и вовлечения в хозяйственный оборот (использование) государственного имущества Томской области, показал, что отсутствует четкий, закрепленный механизм процесса организации изучения спроса (потребности) областных государственных учреждений на объекты недвижимого имущества (методика изучения спроса на имущество). Отсутствует комплексный подход по определению критериев оптимальности состава государственного имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, в том числе предоставленного на праве оперативного управления областным государственным учреждениям, и их оценке.

Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р и рекомендованная органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом субъекта РФ, в Томской области не применяется.

2. Из 400 859,5 кв.м недвижимого имущества (здания и помещения), закрепленного на праве оперативного управления за 47 областными

учреждениями (выборочно), по состоянию на 01.10.2024 не используется по своему функциональному назначению 17% или 68 035,5 кв.м (11 398,6 кв.м или 16,7% - передано в возмездное пользование (аренда), 37 322,9 кв.м или 54,9% - передано в безвозмездное пользование, 19 314 кв.м или 28,4% - не используется областными учреждениями по причине аварийного состояния (13 654,7 кв.м или 3,4%) и отсутствия потребности (2 959,2 кв.м или 0,7%).

3. Установлены признаки нерационального распределения и эффективного использования недвижимого имущества между областными учреждениями, а также отсутствие планомерности и согласованности действий органов исполнительной власти в лице учредителей областных учреждений и уполномоченного органа по управлению и распоряжению недвижимым имуществом. В большинстве случаев зафиксировано наличие неиспользуемого недвижимого имущества. Основными причинами, по которым недвижимое имущество не используется областными учреждениями в своей деятельности, являются неудовлетворительное техническое состояние, ветхость имущественных объектов, не востребованность имущества из-за отсутствия достаточного количества потребителей услуг.

4. По данным Отчета Администрации Томской области о результатах управления и распоряжения областным *государственным имуществом* за 2023 год, по состоянию на 31.12.2023 областными структурами использовались на правах аренды помещения общей площадью 37 202,5 кв.м, в том числе: 27 495,6 кв.м - областными государственными учреждениями; 4 156,9 кв.м - исполнительными органами Томской области; 5 550,1 кв.м - областными государственными унитарными предприятиями. Стоимость годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества, расположенного в г. Томске, с учетом затрат арендатора на эксплуатацию объекта, варьирует от 4,6 тыс.руб. до 13,4 тыс.руб. за 1 кв.м.

Имеются признаки неэффективных расходов на арендную плату с учетом затрат на эксплуатацию у организаций.

Стоимость годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества, расположенного в г. Томске, с учетом затрат арендатора на эксплуатацию объекта, варьирует от 4,6 тыс.руб. до 13,4 тыс.руб. за один кв.м. При этом фактически сложившийся размер средней годовой арендной платы за 1 кв.м по г. Томску при передаче в аренду областного государственного имущества за 2023 год составляет 3,8 тыс.руб. за один кв.м в год, что в три раза меньше стоимости годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества.

Общий объем средств, направленных в 2023 году областными структурами на покрытие расходов на аренду, составил 150 051,5 тыс.руб. По оценке Контрольно-счетной палаты исходя из стоимости годовой арендной платы при передаче в аренду областного государственного имущества при сопоставимых

ценах, определенных типовым договором, за 2023 год (3,8 тыс.руб. за один кв.м в год), излишняя нагрузка на областной бюджет составляет порядка 47 млн.руб. (27 070,3 кв.м (офис) \* 316 руб. в мес. \*12 мес. = 102 650,6 тыс.руб.).

По состоянию на 01.01.2024 площадь объектов недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями и сдаваемых ими в аренду, составила 12 478 кв.м, предоставленных в безвозмездное пользование - 77 224,5 кв.м.

В доход областного бюджета от аренды зданий и помещений общей площадью 1 508 кв.м (по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществлял Департамент по управлению государственной собственностью, исполнительные органы Томской области, областные казенные учреждения) в 2023 году поступило 3 806,2 тыс.руб.

Установлены недостатки организации в учете имущества, отсутствует анализ собираемой информации в части неиспользуемого имущества, который позволил бы вести системный учет, контроль, анализ, мониторинг информации и обеспечил бы эффективное планирование управления имуществом, с целью рационального использования объектов недвижимости, вовлечение в хозяйственный оборот и получение дохода в бюджет.

5. Установлены признаки неэффективного контроля за использованием и сохранностью используемого имущества, переданного областному государственному учреждению на праве оперативного управления, как со стороны руководства учреждений, так и со стороны учредителей в части отсутствия планирования по вовлечению неиспользуемых объектов недвижимого имущества в хозяйственный оборот, что приводит, в том числе к затягиванию сроков по проведению работ по капитальному ремонту и увеличению финансовых затрат на его проведение.

6. Установлено неэффективное использование в 2023, 2024 г.г. денежных средств, в том числе предоставленных из областного бюджета, в части несения областными учреждениями ежегодных расходов на содержание неиспользуемого ими недвижимого имущества, уплату налога на имущество, земельного налога.

7. В нарушение п.2 ст.9 Закона от 13.04.2004 № 53-ОЗ не осуществляется должный контроль за использованием и сохранностью имущества, переданного областному государственному учреждению в оперативное управление.

8. Размер арендной платы за 1 кв. м в месяц при сдаче областными учреждениями (попавшими в выборку КСП) в аренду недвижимого имущества, предоставленного им на праве оперативного управления, варьирует от 0,3 тыс.руб. до 5,2 тыс.руб.

Отмечены случаи, когда размер арендной платы за 1 кв.м при сдаче областными учреждениями в аренду недвижимого имущества при равных условиях (объект - кровля, предмет договора - размещение сетей связи) значительно отличается. Оценка рыночной стоимости осуществлена одним и тем же оценщиком, с чем поставлен под сомнение установленный в отчетах об оценке рыночной

стоимости аренды размер рыночной стоимости арендных платежей по договорам аренды недвижимого имущества.

Пунктом 4.6 типового договора аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области, предусмотрено, что арендодатель вправе в одностороннем порядке изменить размер арендной платы в сторону увеличения в случае установления в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности величины арендной платы, превышающей арендную плату, установленную договором. Пункт 2.4 предусматривает, что по истечении срока договора Арендатор, надлежащим образом исполнивший свои обязанности, имеет преимущественное право на заключение договора на новый срок при одновременном соблюдении следующих условий: размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости имущества, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в РФ, если иное не установлено другим законодательством РФ; минимальный срок, на который перезаключается договор, должен составлять не менее чем три года (если меньший срок не указан в заявлении арендатора).

Фактически ежегодное увеличение размера арендной платы в сторону увеличения (индексация) при предоставлении государственного имущества в аренду областными государственными учреждениями, как правило, не проводится, что соответственно влияет на формирование доходной части бюджета.

Учитывая представленные пояснения Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области о проводимых мероприятиях предлагаем:

Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области

Рассмотреть вопрос о внесении изменений, дополнений в порядок предоставления информации о выявлении неиспользуемого государственного имущества Томской области, закрепленного на праве оперативного управления, путем внесения в Распоряжение Администрации Томской области от 11.07.2017 № 422-ра «Об инвентаризации государственного имущества Томской области» в части порядка учета предоставленной информации о выявленном неиспользуемом имуществе при принятии соответствующих решений о вовлечении в хозяйственный оборот имущества (от планирования до конечного результата), *в срок до 30.04.2025г.*

Предоставить анализ неиспользуемого недвижимого имущества в разрезе отраслевой принадлежности, состояния, месторасположения, а также предложений владельцев имущества по его использованию, с учетом утвержденных целевых функций *в срок до 30.04.2025г.*

Обеспечить проведение областными учреждениями инвентаризации договоров аренды недвижимого имущества в части пересмотра размера стоимости

арендной платы за недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Томской области *в срок до 30.04.2025г.*

В рамках совместного взаимодействия Департамента по управлению государственной собственностью Томской области и профильных Департаментов Томской области в пределах имеющихся полномочий, предусмотренных распоряжением Администрации Томской области от 19.01.2007 № 14-ра «Об усилении контроля за деятельностью областных государственных унитарных предприятий, областных государственных учреждений, хозяйственных обществ, товариществ, иных организаций, созданных на основе или с использованием государственного имущества Томской области», Постановлением Администрации Томской области от 21.11.2019 № 424а «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества Томской области», провести проверки, в том числе внеплановые и принять меры по устранению нарушений эффективности использования и (или) сохранности имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями, выявленных в результате проверки органом, осуществляющим управление государственным имуществом Томской области.

Дополнительные сведения.

По результатам мероприятия Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области представлены пояснения, которые учтены при подготовке данного отчета.

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО



В марте 2025 года Контрольно-счетная палата запустила цикл обучающих встреч по цифровизации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов

С 24 марта в Контрольно-счетной палате Томской области на регулярной основе проводятся тематические обучающие встречи с председателями

муниципальных контрольно-счетных органов, цель которых развитие цифровизации и цифровой трансформации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО).

В данных мероприятиях, запланированных до конца апреля, поэтапно примут участие практически все МКСО области, за исключением трех, находящихся в

северных отдаленных районах (контрольно-счетные органы г. Стрежевого, Александровского и Кургаского районов).

Основной темой встреч станет демонстрация возможностей применения Системы учета результатов деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области. Система позволяет в цифровом формате учитывать результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, начиная с разработки планов работы и подготовки документов (актов проверок, аналитических записок, представлений, предписаний, информационных писем, отчетов и заключений о результатах мероприятий, протоколов об административных правонарушениях и др.) и заканчивая фиксацией выявленных нарушений, их устранения, а также реализации предложений и рекомендаций.

В итоге работы системы является автоматическое формирование отчетности по заданным параметрам.

По завершении встреч будут определены порядок и процедура подключения заинтересованных МКСО к серверу КСП Томской области для работы с Системой учета. Доступ к Системе учета будет предоставляться бесплатно, что позволит МКСО за счет автоматизации и цифровизации рабочих процессов значительно оптимизировать свою деятельность, в том числе за счет минимизации сроков подготовки отчетов.

## О РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ

### **Заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате в Москве**

13–14 января в Москве председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина приняла участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которое было приурочено к 30-летию Счетной палаты РФ.

На мероприятии обсуждались результаты работы комиссий Совета за 2024 год, а также был утвержден план работы на 2025 год.

Особое внимание уделено актуальным аспектам деятельности Счетной палаты и контрольно-счетных органов регионов страны, достижениям и проблемам, возникающим перед органами внешнего финансового контроля, а также перспективам их дальнейшего развития.

Одним из важных пунктов повестки дня стало включение в состав Совета КСО Контрольно-счетной палаты Херсонской области и Счетной палаты Запорожской области и обсуждение вопросов оказания всесторонней помощи контрольно-счетным органам новых субъектов Российской Федерации.

Заседание прошло в конструктивной атмосфере, способствующей дальнейшему укреплению взаимодействия между контрольно-счетными органами различных

уровней. Участники заседания подчеркнули важность консолидации усилий для повышения эффективности контрольных мероприятий и обеспечения прозрачности использования бюджетных средств.

Вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов и цифровизации деятельности КСО рассмотрели на расширенном совещании в Улан-Удэ 17–18 января, в столице Республики Бурятия – городе Улан-Удэ состоялось расширенное совещание членов Советов Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

Первая часть заседания проходила в Народном Хурале Республики Бурятия, под председательством Владимира Павлова. Основной темой обсуждения стало формирование доходной части региональных бюджетов и обеспечение их сбалансированности. Особое внимание было уделено законотворческим инициативам и уже принятым законам, касающимся предоставления льгот и иной помощи участникам СВО и их семьям. Участники заседания подчеркнули важность этой социально-ответственной темы и необходимость дальнейшей разработки комплексных мер, направленных на улучшение финансовой поддержки военнослужащих и их близких.

Вторая часть совещания была посвящена вопросам оптимизации процесса аудита посредством цифровизации и автоматизации деятельности КСО. Участникам заседания была представлена автоматизированная информационная система «Аудит КСО», разработку которой начинала КСП Томской области, а затем существенно модернизировала Контрольно-счетная палата Республики Бурятия. Специалисты Бурятии продемонстрировали функционал и новые подсистемы программы. Счетная палата Республики Саха (Якутия) также представила свою программу «Финконтроль-СМАРТ», реализованную на платформе Key-sistems. Присутствующие отметили, что каждая из программ обладает уникальными характеристиками и значительным потенциалом, позволяющим оперативно собирать информацию как для контрольно-счетных органов, так и для органов государственной власти.

## О КАДРАХ

## ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Постоянное развитие сотрудников является важным элементом эффективной работы Контрольно-счетной палаты Томской области. Регулярное повышение квалификации помогает поддерживать высокий уровень профессионализма и

адаптироваться к современным требованиям контроля финансово-хозяйственной деятельности органов власти и организаций региона.

Председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина и заместитель руководителя аппарата Алексей Капитанов прошли обучение в Академии дополнительного профессионального образования УЦ «АТОН» по программе «Обучение руководителей и специалистов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Инспектор Виктория Кострыгина получила дополнительные знания в Областном государственном бюджетном учреждении территориального развития и реконструкции объектов капитального строительства (ОГБУ ТРРЦ) по курсу «Практические аспекты применения механизмов государственно-частного, муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений для развития общественной инфраструктуры Томской области».

Специалисты юридической службы — юристы-инспекторы Ксения Кантуева, Ольга Шапран и председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина успешно сдали экзамен в Учебном центре «Атон» по охране труда и управлению системой охраны труда.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты успешно завершили обучение и получили свидетельства о повышении квалификации. Такие мероприятия способствуют повышению эффективности работы и помогают оперативно реагировать на изменения законодательства и новые требования, предъявляемые к работе контрольных органов.

Повышая свою компетенцию, специалисты КСП Томской области укрепляют позиции органа финансового контроля и обеспечивают качественное выполнение возложенных функций.

## О НАГРАЖДЕНИИ

24 марта, на очередном заседании Совета Законодательной Думы Томской области, за высокий профессионализм, плодотворный труд и большой вклад в усиление внешнего государственного финансового контроля за доходами бюджета аудитор Контрольно-счетной палаты Сергей Антони был поощрен памятным знаком «Герб Томской области» в серебряном исполнении.



## ВКС, СЕМИНАРЫ

Руководство и сотрудники КСП продолжают активное участие в мероприятиях, способствующих профессиональному развитию и совершенствованию контрольной деятельности. За третий квартал 2024 года специалистами КСП были организованы и проведены совещания и видеоконференции, посвященные обсуждению текущих изменений законодательства и практики контрольно-ревизионной деятельности.

- 23 января - подготовка к проведению параллельного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и законности расходования бюджетных средств муниципальными образованиями на приобретение жилых помещений, а также использование жилых помещений по договорам социального найма в 2018-2023 годах (выборочно)» параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами;

- 30 января - Обучающее мероприятие Союза муниципальных контрольно-счетных органов "Внешняя проверка бюджетной отчетности. Нарушения в бюджетном учете и учете муниципального имущества ";

- 31 января - Встреча в формате ВКС по подготовке к проведению экспертно-аналитического мероприятия «Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах» (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами);

- 6 февраля - Круглый стол на тему: «Отдельные аспекты внешнего финансового контроля реализации мероприятий и проектов в сфере физической культуры и спорта на территории муниципального образования»;

- 7 февраля - Заседание комиссии по вопросам открытости деятельности Совета контрольно-счетных органов и профессиональной этики Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации с формате ВКС;

- 20 марта - Вебинар внешнего эксперта на тему: «О системных нарушениях при использовании бюджетных средств на ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства».

Участие в специализированных семинарах позволило сотрудникам повысить уровень своей профессиональной подготовки и расширить знания в области контроля и аудита государственных финансов. Мероприятия обеспечили возможность обмена передовым опытом между коллегами и получения актуальной информации, необходимой для качественного исполнения обязанностей сотрудниками КСП.